

Planificación y programas sanitarios

Los planes de salud constituyen el principal instrumento de las Administraciones sanitarias para orientar y planificar sus recursos hacia objetivos de salud previamente definidos ya que contienen los principales objetivos de gobierno de las autoridades sanitarias correspondientes y establecen las acciones y recursos necesarios para el desarrollo de éstos.

Planes generales de salud

Los planes de salud son el instrumento estratégico básico de planificación y coordinación a nivel autonómico mediante el cual se definen las políticas de salud y servicios sanitarios y se establece el marco de referencia para todas las actuaciones en el ámbito de salud de las comunidades autónomas (tabla 37).

TABLA 37. Planificación y programas sanitarios, 2007	
	Denominación
Andalucía	
Programas generales	III Plan Andaluz de Salud
	II Plan de Calidad
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional y apoyo psicológico tras diagnóstico y durante tratamiento (1995)
	Programa de cribado poblacional (1985)
Estrategias: cáncer	Plan Integral de Oncología (2007-2012)
Estrategias: cardiopatía isquémica	Plan Integral de Atención a las Cardiopatías (2005-2009)
Estrategias: cuidados paliativos	Plan de Atención a los Cuidados Paliativos (2008-2012)
	Plan de Acción y Acciones preventivas (2005)
Estrategias: diabetes	Plan Integral de Diabetes (2003-2007; 2007-2012)
Estrategias: atención al parto normal	Programa de atención al embarazo, parto y puerperio (1985)
	Programa de vacunaciones (desde 1985)
	Programa de seguimiento de la salud infantil (desde 1985)

Estrategias: violencia de género	Plan de acción (2005)
	Acciones preventivas (2005)
	Protocolo de actuaciones sanitarias (2001)
Estrategias: salud mental	Plan Integral de Salud Mental (2003-2007; 2007-2012)
Hábitos de vida saludables	Plan para la Promoción de la Actividad Física y Alimentación Equilibrada (2004-2008)
	Plan Integral de Tabaquismo (2005-2010)
	Plan Integral de Obesidad Infantil (2007-2012)
Otros ámbitos	Plan Integral de Acción a la Accidentalidad (2007-2012)
	Infección por VIH/sida (2008-2012)
	Programas de promoción de salud en el ámbito educativo (desde 2001)
	Programa de salud bucodental. Aprende a sonreír (desde 2001)
	Prevención del tabaquismo. ESO sin humo (desde 2001-2002)
	Promoción del ejercicio físico y alimentación saludable (2001)
Aragón	
Programas generales de salud	Estrategias de salud 2003-2007
	Programas 2007-2011
Cáncer de mama	Programas de cribado poblacional (1996)
	Apoyo psicológico tras diagnóstico y durante el tratamiento (2008)
Estrategias: cáncer	Manual de procedimientos de cáncer colorrectal
Estrategias: cardiopatía isquémica	Sí
Estrategias: cuidados paliativos	Programa de atención a enfermos crónicos dependientes (2006-2009)
Estrategias: atención al parto normal	Programa de atención integral a la mujer durante el embarazo, el parto y el puerperio (2008-2009)
Estrategias: violencia de género	Plan de acción
	Acciones preventivas
	Protocolo de actuación sanitaria
Estrategias: salud mental	Plan Estratégico 2002-2010 de Atención a la Salud Mental en la Comunidad Autónoma de Aragón
Asturias (Principado de)	
Programas generales de salud	Plan de Salud 2004-2007
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional (2006)
	Apoyo psicológico tras el diagnóstico y durante el tratamiento
Estrategias: cáncer	Programa de detección de cáncer 2004-2007 del Principado de Asturias

Estrategias: violencia de género	Plan de acción (2005-2007)
	Acciones preventivas (2005-2007)
	Protocolo de acción sanitaria (desde 2003)
Estrategias: salud mental	Plan Estratégico 2001/2003: líneas preferentes de actuación 2005/2007
Baleares (Islas)	
Programas generales de salud	Plan de Salud 2003-2007
Cáncer de mama	Plan de cribado poblacional
	Apoyo psicológico tras diagnóstico y durante el tratamiento
Cáncer de cuello uterino	Programa de cribado poblacional
Estrategias: cáncer	Línea prioritaria del Plan de Salud 2003-2007 y Estrategia de Salud en Cáncer del SNS
	Estrategia Nacional y Plan de Salud 2004-2008
Estrategias: atención al parto normal	Convenio entre la CAIB y el Ministerio de Sanidad para el desarrollo de la Estrategia Nacional del parto normal (2007)
Estrategias: violencia de género	Plan de acción (2006)
	Acciones preventivas (2006)
	Protocolo de actuaciones sanitarias (2007)
Estrategias: salud mental	Estrategia Nacional de Salud Mental y Plan de Salud Mental de la CAIB (2006-2007)
Canarias	
Programas generales de salud	Plan de Salud 1997-2001; 2004-2008; 2009-2014 (en formulación)
	Plan Estratégico de Atención Primaria (2006-2008)
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional (1999)
	Apoyo psicológico tras diagnóstico y durante el tratamiento (2002)
Estrategias: cáncer	Programa de cribado poblacional para cáncer de colon y de recto (2007)
	Plan (2000)
Estrategias: diabetes	Programa de cribado de retinopatía diabética (2007)
Estrategias: violencia de género	Plan de acción (2002)
	Acciones preventivas (2002)
	Protocolo de actuaciones sanitarias (2003)
Estrategias: salud mental	Plan (1997)
Cantabria	
Programas generales de salud	Plan de Salud para las Mujeres
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional
	Programa de apoyo tras diagnóstico y durante tratamiento

Cáncer de cuello uterino	Programa de cribado poblacional
Estrategias: cáncer	Programa de detección del cáncer colorrectal
Estrategias: cardiopatía isquémica	Plan de Atención Paliativa (2007)
Estrategias: atención al parto normal	Estrategia de Atención al Parto Normal (2007)
Castilla y León	
Programas generales de salud	II Plan de Castilla y León 1998-2007
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional (1992)
	Programa de apoyo psicológico tras diagnóstico y durante el tratamiento
Cáncer de cuello uterino	Programa de cribado poblacional (1986)
Estrategias: cáncer	Estrategia Regional contra el Cáncer (desde 1986)
Estrategias: violencia de género	Plan de acción
	Acciones preventivas
	Protocolo de actuación sanitaria
Estrategias: salud mental	I Estrategia de Salud Mental (2003-2007)
Castilla-La Mancha	
Programas generales de salud	Plan de Salud 2001-2010
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional
	Programa de apoyo tras diagnóstico y durante tratamiento
Cáncer de cuello uterino	Programa de cribado poblacional
Estrategias: cáncer	Programa de detección del cáncer colorrectal
	Plan de Atención Paliativa (2007)
Estrategias: cuidados paliativos	Estrategia de Atención al Parto Normal (2007)
Estrategias: diabetes	Plan Integral de Diabetes Mellitus de Castilla-La Mancha (2007-2010)
Estrategias: salud mental	Plan de Salud Mental de Castilla-La Mancha 2005-2010
Cataluña	
Programas generales de salud	Plan de Salud 1993-1995; 1996-1998; 1999-2001; 2002-2005
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional (1994)
	Programa de apoyo tras diagnóstico y durante tratamiento (1994)
Estrategias: cáncer	Plan Director de Oncología (2005-2007)
	Programa de diagnóstico rápido del cáncer (2005-2007)
	Plan Director del Aparato Circulatorio (2005-2007)

Estrategias: cuidados paliativos	Estrategia final de vida del Plan Sociosanitario (2005-2007)
Estrategias: atención al parto normal	Protocolo de asistencia al parto normal
	Protocolo para la asistencia natural al parto normal enmarcado en el plan de nacimiento
	Protocolo de asistencia al parto y al puerperio y de atención al recién nacido normal
Estrategias: violencia de género	Plan de acción
Estrategias: salud mental	Plan Director de Salud Mental 2005-2007
Hábitos de vida saludable	Plan de Actividad Física y Alimentación Saludable
Comunidad Valenciana	
Programas generales de salud	Plan de Salud 2001-2004 y 2005-2009
Estrategias: cáncer	Plan Oncológico de la Comunidad Valenciana
Estrategias: diabetes	Plan de Diabetes de la Comunidad Valenciana 2006-2010
Otros ámbitos	Plan Integral de Atención a las Personas Mayores y Enfermos Crónicos (PIAPMEC) 2007-2011
	Plan Estratégico para el Control y la Calidad de Farmacia, Medicamentos y Productos Sanitarios en la Comunidad Valenciana para el período 2007-2009
Extremadura	
Programas generales de salud	Plan de Salud de Extremadura (2005-2008)
	Plan Estratégico del Servicio Extremeño de Salud (2005-2008)
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional (2003-2004; 2004-2005; 2005-2006; 2007-2008)
Cáncer de cuello uterino	Programa de cribado oportunista
Estrategias: cáncer	Plan Integral contra el Cáncer de Extremadura
Estrategias: cardiopatía isquémica	Plan Integral sobre Enfermedades Cardiovasculares de Extremadura (2007-2008)
Estrategias: cuidados paliativos	Programa marco de cuidados paliativos (2002)
Estrategias: diabetes	Plan Integral de Diabetes (2007-2012)
Estrategias: salud mental	Plan Integral de Salud Mental en Extremadura (2007-2012)
Otros ámbitos	Plan Marco de Educación para la Salud en Extremadura
	Plan Integral de Drogodependencias y Otras Conductas Adictivas (2007)
	Plan de Humanización de la Asistencia Sanitaria en el Sistema Sanitario Público de Extremadura
Galicia	
Programas generales de salud	Plan de Salud de Galicia 2006-2010

Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional (1992)
Estrategias: cáncer	Proyecto de Investigación de Indicadores Oncológicos (2007)
Estrategias: cardiopatía isquémica	Progaliám (2006)
Estrategias: cuidados paliativos	Plan Gallego de Cuidados Paliativos (2007)
Estrategias: diabetes	Atención a la retinopatía diabética (2007)
Estrategias: atención al parto normal	Plan de Atención al Parto Normal (desde 2007)
Estrategias: violencia de género	Acciones preventivas
	Protocolo de actuación sanitaria
Estrategias: salud mental	Plan Estratégico de Salud Mental (2006-2012)
Hábitos vida saludables	Programa gallego de actividades saludables, ejercicio y alimentación (desde 2005)
	Programa de vida sin tabaco (desde 1994)
Otros ámbitos	Programa gallego para la detección precoz de la sordera en el período neonatal (desde 2002)
	Plan contra el VIH/sida en Galicia (desde 1986)
	Programa gallego de salud bucodental (desde 1986)
	Programas en sanidad ambiental (residuos, aguas y legionelosis)
	Plan de Galicia sobre Drogas 2007-2010
Madrid (Comunidad de)	
Programas generales de salud	Plan de Mejora de Atención Primaria (2006-2009)
	Plan de Reducción de las Listas de Espera
	Plan Integral de Inspección de Sanidad
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional
	Atención psicológica tras diagnóstico y durante el tratamiento
Cáncer de cuello uterino	Plan Integral de Control del Cáncer Programa Integral de Detección y Asesoramiento del Cáncer Familiar (2007-2008)
Estrategias: cardiopatía isquémica	Plan Integral de Cardiopatía Isquémica
Estrategias: cuidados paliativos	Plan Integral de Cuidados Paliativos (2007)
Estrategias: diabetes	Actuaciones en prevención, promoción y vigilancia epidemiológica, en población general y colectivos de riesgo
Estrategias: atención al parto normal	Plan de Mejora de Asistencia Neonatal
Estrategias: violencia de género	Plan de acción
	Acciones preventivas
	Protocolo de actuación sanitaria

Estrategias: salud mental	Plan de Asistencia Psiquiátrica y Salud Mental (2003-2008)
Hábitos vida saludables	Plan Integral de Alimentación y Nutrición
	Plan Regional de Prevención y Control del Tabaquismo (2005-2009)
Otros ámbitos	Plan Estratégico de la Agencia Antidroga (2006-2009)
	Plan de Riesgos Sanitarios
	Plan de Atención al Mayor Polimedicado
	Plan de Actuaciones frente VIH/sida
	Plan de Atención contra la Gripe
	Plan de Atención Sanitaria de la Sexualidad Juvenil
Murcia (Región de)	
Programas generales de salud	Plan de Salud 2003-2007
	Programa integral de atención a la mujer
	Programa de urgencias y emergencias
	Estrategias para el Desarrollo Sostenible de la Sanidad 2005-2010
Cáncer de cuello uterino	Programa piloto de prevención para el cáncer de colon recto
	Plan de Prevención de las Agresiones a los Profesionales de la Sanidad en la Región de Murcia
Estrategias: cardiopatía isquémica	Guía para la Prevención Secundaria del Ictus
Estrategias: cuidados paliativos	Plan Integral de Cuidados Paliativos 2007
Estrategias: diabetes	Plan Integral de Atención al Diabético (2005-2009)
Estrategias: violencia de género	Protocolo Regional de Prevención y Detección de Violencia en la Mujer Mayor de 65 años
	Protocolo de Actuación ante la Violencia de Género en Atención Primaria
Hábitos de vida saludables	Programa de Información sobre Tabaquismo
	Plan Regional de Drogas de la Región de Murcia (2007-2010)
	Programa de salud bucodental infantil
Otros ámbitos	Programa de atención al niño y al adolescente 2007
	Plan Oncológico de la Región de Murcia 2007-2010
	Programa de vacunaciones
	Programa de control sanitario de alimentos y zoonosis
	Plan Regional de Educación para la Salud en la Escuela 2005-2010
	Plan Regional de Drogodependencias (2007-2010)
	Protocolo para el Diagnóstico Precoz de la Infección y la Enfermedad Tuberculosa
	Plan de Sistemas de Información Sanitaria

Navarra (Comunidad Foral de)	
Programas generales de salud	Plan de Salud (2001-2005; 2006-2012)
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional (desde 1990)
	Apoyo psicológico tras diagnóstico y durante tratamiento
Cáncer de cuello uterino	Programa de Cribado Poblacional (2006)
Estrategias: cáncer	Comités de cáncer de pulmón, mama y aparato digestivo en el Hospital de Navarra. Puesta en marcha del Registro Hospitalario de Tumores
Estrategias: cardiopatía isquémica	Programa de riesgo en atención primaria (desde 2003)
Estrategias: cuidados paliativos	Programa de atención en cuidados paliativos (desde 2000)
Estrategias: atención al parto normal	Programa de cribado para detectar la hipoacusia en recién nacidos (desde 1997)
	Consulta diagnóstica para detectar anomalías congénitas (1995)
Estrategias: violencia de género	Plan de acción
	Acciones preventivas
	Protocolo de actuación sanitaria
Estrategias: salud mental	Plan de Salud Mental Infanto-Juvenil (desde 2007)
	Programa de psiquiatría interconsultor (desde 2007)
Hábitos de vida saludables	Programa con prestaciones preventivas y curativas en salud bucodental de población infantojuvenil (desde 1991)
País Vasco	
Programas generales de salud	Plan de Salud de Euskadi (2002-2010)
Cáncer de mama	Programa de detección de cáncer de mama (2006-2009)
Cáncer de cuello uterino	Programa de cribado oportunista
Estrategias: cardiopatía isquémica	Proyecto de mejora de la rehabilitación en enfermedades cardíacas (2007-2008)
Estrategias: cuidados paliativos	Plan de Cuidados Paliativos (2006-2009)
Rioja (La)	
Programas generales de salud	Plan de Salud de La Rioja 1998-2010
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional (1993)
	Tratamiento psicológico tras diagnóstico y durante el tratamiento
Cáncer de cuello uterino	Programa de cribado poblacional (2005)
Estrategias: cardiopatía isquémica	Programa de hábitos saludables

Estrategias: violencia de género	Plan de acción
	Protocolos de actuación sanitaria
Estrategias: salud mental	Plan de Salud Mental de La Rioja (1998)
	Plan de Atención a la Salud Mental (2005-2007)
Otros ámbitos	Plan de Salud Bucodental para Mujeres Embarazadas
	Programas para la prevención de la enfermedad, promoción de la salud y educación sanitaria
Ingesa (Ceuta y Melilla)	
Cáncer de mama	Programa de cribado poblacional
	Apoyo psicológico tras diagnóstico y durante tratamiento
Cáncer de cuello uterino	Programa de cribado poblacional
Estrategias: cáncer	Implantación de la Estrategia contra el Cáncer del SNS (2006-2007)
Estrategias: cardiopatía isquémica	Implantación de la Estrategia en Cardiopatía Isquémica
Estrategias: cuidados paliativos	Implantación del Plan de Cuidados Paliativos
Estrategias: diabetes	Implantación de la Estrategia en Diabetes (2005)
Estrategias: atención al parto normal	Implantación de la Estrategia en Salud Perinatal y Género (2007)
Estrategias: violencia de género	Plan de acción (2007)
	Acciones preventivas (2007)
	Protocolo de actuaciones sanitarias (2007)
Estrategias: salud mental	Implantación de la Estrategia en Salud Mental
CAIB, Comunidad Autónoma de las Islas Baleares.	

Estos planes elaborados a nivel autonómico tienen como referencia las iniciativas elaboradas a nivel nacional y supranacional, como es el Programa de acción comunitario en el ámbito de la salud pública 2003-2008.

Su elaboración se basa esencialmente en los análisis demográficos y de morbilidad, indicadores epidemiológicos, costes sociales y sanitarios, a los cuales se han ido incorporando estrategias de intersectorialidad, participación y perspectiva de género. Para su seguimiento se establecen distintos instrumentos e incluso se crean órganos específicos (como es el caso de la Oficina del Plan de Salud de Baleares).

Cada comunidad autónoma se encuentra desarrollando su respectivo plan de salud que varía en su duración (de 2 a 4 años, de media), así como en su contenido que atiende tanto a las circunstancias como a las prioridades en las políticas autonómicas de salud pública.

Así, en Andalucía se está evaluando el III Plan Andaluz de Salud 2003-2008; en Aragón, las Estrategias de Salud 2003-2007; en Asturias, el Plan de Salud 2004-2007; en Castilla-La Mancha, el Plan de Salud 2001-2010; en Castilla y León, el II Plan de Salud 1998-2007; en Cataluña, el Plan de Salud 2002-2005 y el Plan de Salud al horizonte 2010; en Extremadura, el Plan de Salud de Extremadura 2005-2008; en Galicia, el Plan de Salud 2006-2010; en Baleares se desarrolla el Plan de Salud 2003-2007; en Canarias, el Plan de Salud de Canarias 2004-2008; en La Rioja, el Plan de Salud de La Rioja 1998-2010; en Navarra, el Plan de Salud para el período 2006-2012, y en el País Vasco, el Plan de Salud de Euskadi 2002-2010.

Otros planes sanitarios

El Plan de Calidad para el Sistema Nacional de Salud (SNS) aprobado por el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud (CISNS) en 2006 junto con los planes de salud autonómicos han sido el marco de referencia para el desarrollo de otros planes específicos desarrollados por las comunidades autónomas sobre aspectos más concretos de los respectivos sistemas de salud, como la atención primaria. Ésta ha merecido especial atención en comunidades autónomas, como Aragón (Estrategias, Objetivos y Compromisos para la Atención Primaria en el Sistema de Salud de Aragón 2008-2011), Canarias (Plan Estratégico de Atención Primaria de Canarias 2006-2008) o la Comunidad de Madrid (Plan de Mejora de Atención Primaria de la Comunidad de Madrid 2006-2009).

A nivel autonómico se han aprobado planes en materia de calidad, como es el caso del II Plan de Calidad 2005-2008 en Andalucía, con el cual se pretende situar la calidad como un elemento esencial de un sistema sanitario público orientado al ciudadano, a sus necesidades, demandas, expectativas y a su satisfacción, o el Plan de Calidad Integral de los Servicios Sanitarios de la Comunidad de Madrid 2002-2007.

Dentro de los planes generales con finalidad determinada, también se han elaborado planes para mujeres, como es el Plan de Salud para las Mujeres de Cantabria.

Cáncer de mama

Las medidas contra el cáncer de mama a nivel autonómico suelen integrarse en programas específicos de prevención, detección y tratamiento de éste que, a su vez, se integran en planes oncológicos autonómicos o programas específicos de salud de la mujer.

Independientemente del instrumento empleado, los programas de cribado poblacional se encuentran en todas las comunidades autónomas: así, en Andalucía desde 1995, en Aragón desde 1996, en Asturias desde 2000, en Cantabria desde 1997, en Castilla y León desde 1992, en Cataluña desde 1994, en Extremadura desde 1999, en Galicia desde 1992, en el Ingesa y Baleares desde 1997, en Canarias desde 1999, en La Rioja desde 1993, en Madrid, Navarra y País Vasco desde 1990.

Aparte de ello, las medidas, como el apoyo psicológico tras diagnóstico y durante el tratamiento, aparecen referenciadas sólo en algunas comunidades autónomas: en Cataluña desde 1994, en Andalucía desde 1995, en Asturias a partir de 2006, en Aragón a partir de 2007, así como en Baleares, Canarias, La Rioja y Navarra.

Cáncer de cuello uterino

Las actuaciones autonómicas contra el cáncer de cuello uterino son menos numerosas y sólo a finales del período 2004-2007 se observa en las comunidades autónomas la disposición de medidas, además del cribado oportunista (Cataluña, Navarra y País Vasco), el cribado poblacional (Cantabria, Castilla y León en 1986, Ingesa y La Rioja en 2005) e, incluso, nuevas estrategias para el diagnóstico precoz que incorporan citología líquida y determinación del virus del papiloma en determinados supuestos y para la prevención como la vacunación contra dicho virus (Andalucía y Madrid en 2007).

Estrategias

Cáncer

La Estrategia del Cáncer del Sistema Nacional de Salud (SNS) aprobada en 2006 constituye el marco general en el cual se desarrollan las actuaciones de las comunidades autónomas en este ámbito. Su implantación por parte de las comunidades autónomas ha sido diversa en cuanto a los mecanismos utilizados, que van desde planes generales a nivel autonómico hasta programas concretos sobre varios tipos de cáncer.

Con motivo de la estrategia, en Andalucía se ha elaborado un Plan Integral de Oncología 2007-2012, en Cataluña el Programa de diagnóstico rápido del cáncer (para cáncer de mama, pulmón y colorrectal), que se puso en marcha en este período y se amplió para el cáncer de próstata y vejiga en 2007, en Extremadura el Plan Integral contra el Cáncer 2007-2011, en el

Ingresa se desarrolla la Estrategia del Cáncer 2006-2007 mientras que Madrid aprobó el Plan Integral de Control del Cáncer y el Programa Integral de Detección y Asesoramiento del Cáncer Familiar 2007-2008 y, por último, Murcia, el Plan Oncológico 2007-2010.

Otras comunidades autónomas han incorporado los principios de esta estrategia en los planes que estaban diseñando, como Cataluña en su Plan Director de Oncología 2005-2007 o la Comunidad Valenciana en su Plan Oncológico 2002-2007, o en el I Plan Integral de Oncología 2002-2006 y el II Plan Integral 2007-2012 de Andalucía.

En las demás comunidades autónomas se están desarrollando programas de detección, como en Asturias con el Programa de Detección de Cáncer 2004-2007, o actuaciones específicas, tal y como ocurre con el cáncer colorrectal (Aragón, Cantabria y Canarias).

Cardiopatía isquémica

El Plan Integral de Cardiopatía Isquémica (PICI) elaborado con anterioridad al período 2004-2007 constituyó un marco de referencia técnica para abordar esta patología y sirvió de base para el diseño en 2006 de la Estrategia de Cardiopatía Isquémica del SNS. Este documento redefine el marco de actuación general con unos objetivos claros y definidos e indicadores de evaluación y seguimiento con los cuales se garantiza a los pacientes una adecuada prevención, asistencia y seguimiento en cualquiera de las fases de la enfermedad.

Estas actuaciones se han estructurado en determinadas comunidades autónomas mediante instrumentos, como el Plan Integral Andaluz de Atención a las Cardiopatías 2005-2009 (que ha dado lugar a un Plan Funcional de Prevención Secundaria y Rehabilitación Cardíaca y al Plan de Cirugía Cardíaca de Cardiopatías Congénitas), la Estrategia Regional de Salud Cardiovascular 2005-2007 en Castilla y León, el Plan Director del Aparato Circulatorio 2005-2007 en Cataluña, el Plan Integral sobre Enfermedades Cardiovasculares de Extremadura (2007-2011), el Plan Integral de Cardiopatía Isquémica de Madrid y el Programa de Riesgo Vascular en Atención Primaria de Navarra.

En las demás comunidades autónomas se integran los criterios de la Estrategia de Cardiopatía Isquémica en los respectivos planes de salud (tal y como es el caso de Baleares) o en programas puntuales.

Cuidados paliativos

Los cuidados paliativos han sido objeto de una creciente planificación por parte de las comunidades autónomas, esencialmente a partir del final del período 2004-2007. Estos planes están encaminados a asegurar la atención sanitaria y cuidados de los pacientes, aliviar el sufrimiento, aportar dignidad y favorecer el apoyo psicoemocional y social que cada persona necesite en función de sus necesidades personales.

Alguna comunidad autónoma ha sido pionera, como Extremadura, en la cual existe el Programa Marco de Cuidados Paliativos desde 2002; Navarra con su Programa de Atención de Cuidados Paliativos 2004-2006, o Cataluña con su Estrategia Final de Vida del Plan Director Sociosanitario de 2005 fueron anteriores también al resto de comunidades autónomas que han aprobado sus planes en 2006 y 2007: Plan Integral de Cuidados Paliativos de Madrid (2006), Plan de Cuidados Paliativos 2006-2009 del País Vasco, Plan de Atención Paliativa de Cantabria (2007), Plan de Cuidados Paliativos de Ingesa 2007-2010, Plan Integral de Cuidados Paliativos de Murcia (2007), Plan de Cuidados Paliativos de Aragón (2007) y Plan de Atención a los Cuidados Paliativos de Andalucía (2008-2012).

Diabetes

En atención a la dispersión derivada de los diversos planes y estrategias desarrolladas por las comunidades autónomas con anterioridad al período 2004-2005 en esta materia, desde el Ministerio de Sanidad y Consumo se impulsó una Estrategia Nacional sobre la Diabetes para identificar los puntos críticos, establecer estándares y objetivos, definir indicadores comunes y aunar la cooperación y colaboración de las diferentes Administraciones, sociedades científicas y asociaciones de pacientes.

Esta estrategia se ha situado como marco de la intervención de aquellas comunidades autónomas que han dispuesto planes específicos al respecto, como es el caso de Andalucía con el Plan Integral de Diabetes Mellitus 2003-2007 y su futuro Plan Integral de 2007-2012; Asturias, con el Programa Clave de Atención Interdisciplinaria sobre Diabetes Mellitus; Castilla-La Mancha y su Plan Integral de Diabetes Mellitus 2007-2010; en la Comunidad Valenciana se desarrolla el Plan de Diabetes de la Comunidad Valenciana 2006-2010; Extremadura y su Plan Integral de Diabetes 2007-2012; Ingesa y su Estrategia en Diabetes del SNS 2005; Canarias sigue un Programa de Cribado de Retinopatía Diabética desde 2007, y Murcia, con el Plan Integral de Atención al Diabético 2005-2009.

Atención al parto normal

El Consejo Interterritorial del SNS aprobó en 2007 una Estrategia para la Atención al Parto Normal del SNS, con la cual se pretende, como objetivo general, humanizar la atención al parto y, para ello, se propone revisar las prácticas actuales y eliminar intervenciones innecesarias, como la episiotomía, el rasurado o el enema.

Más allá de intervenciones en este ámbito concreto, las comunidades autónomas han desarrollado programas sobre ésta y otras cuestiones relativas al parto, al puerperio y al neonato dentro de programas generales, como Andalucía, Cataluña, Ingesa (Estrategia en Salud Perinatal y Género del SNS 2006-2007) y Madrid (Plan de Mejora de Asistencia Neonatal).

En cuanto a los programas relativos al parto normal, éstos se han desarrollado en Andalucía (Proyecto de humanización del parto que incluye una Estrategia del Parto Normal), Cantabria (2007) y Cataluña. También programas específicos sobre lactancia materna (Cantabria desde 2005 con el Plan de Fomento de la Lactancia Materna y Castilla y León, además, con actuaciones de educación para la salud en las embarazadas y padres de recién nacidos, con “La salud desde el principio”) o el caso de Navarra, que crea la Comisión Asesora Técnica para la Promoción de la Lactancia Materna (2004).

Existen, además, otros programas relacionados con la detección precoz de enfermedades congénitas (Castilla y León, Extremadura y Navarra), endocrinometabólicos (Extremadura) y de la hipoacusia (Andalucía, Asturias con el Programa de Atención a Déficit Auditivos Infantiles, Cantabria desde el año 2000, Castilla y León, Galicia con un programa para la detección precoz de la sordera en el período neonatal desde 2002 y Navarra desde 1999).

Violencia de género

La Comisión contra la Violencia de Género creada en noviembre de 2004, gestada en paralelo al proyecto de Ley Orgánica de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, estableció las directrices en esta materia mediante la revisión de los proyectos y estrategias en el ámbito de las comunidades autónomas, con estudios de propuestas metodológicas para el conocimiento del impacto real del fenómeno y para su detección precoz y diagnóstico.

El impulso recibido por la Ley Orgánica 1/2004 a la lucha contra la violencia de género ha motivado en las comunidades autónomas una adopción sistemática de instrumentos para responder desde el punto de vista sanita-

rio. Esto significa la asunción de acciones preventivas, planes de acción y protocolo de actuación sanitaria.

La mayoría de las comunidades autónomas señalan contar con los tres instrumentos señalados de prevención, respuesta y asistencia. alguna comunidad autónoma, como Madrid, cuenta con un Plan Interinstitucional de la Violencia de Género, aunque la Comunidad Autónoma de Cantabria es pionera en la incorporación de los criterios de detección precoz en su historia clínica informatizada en atención primaria.

Respecto a los planes de acción, algunas comunidades autónomas concretan sus respuestas, indicando la existencia de un procedimiento de coordinación institucional frente a la violencia de género (Andalucía), colaboración con el Instituto de la Mujer y otros departamentos de la Generalitat (Cataluña), coordinación con la Delegación del Gobierno (Ingesa) o una coordinadora autonómica de atención a la mujer (Balears).

También se dispone de protocolos de coordinación entre las Administraciones públicas para la gestión de la Orden de Protección (Andalucía). En Asturias se ha desarrollado un programa de atención afectivo-sexual en centros de educación secundaria y los profesionales sanitarios se han especializado entre 2005 y 2007. En Canarias se sigue un plan de acción, acciones preventivas y protocolo de actuación sanitaria desde 2003.

Los protocolos de actuación sanitaria desarrollados han sido numerosos y se constituyeron como base de construcción (Andalucía, Asturias, Castilla-La Mancha, Cantabria y Murcia) para el Protocolo Común de Actuación Sanitaria ante la Violencia de Género, aprobado por el Consejo Interterritorial del SNS y presentado en abril de 2007, que actualmente se encuentra en fase de implantación.

Asimismo, en diciembre de 2007 han sido aprobados por el Consejo Interterritorial los indicadores comunes de información sobre atención sanitaria en el SNS a las mujeres que sufren violencia de género y los criterios de calidad para la formación básica de profesionales sanitarios en esta materia, así como sus objetivos comunes.

Anualmente, la Comisión contra la Violencia de Género del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud (SNS)²⁰ publica el Informe anual sobre Violencia de Género (editados los de 2005, 2006 y a punto de editarse el de 2007), en que se recoge una permanente actualización de las actuaciones desarrolladas en los servicios de salud que integran el SNS en esta materia y aquellas otras de coordinación intersectorial tanto a nivel

20 Todos estos documentos se encuentran disponibles en formato de texto completo (castellano e inglés) en la página electrónica del MSC: www.msc.es/organizacion/sns/planCalidadSNS/e02_t03.htm. La publicación en papel también está disponible de forma gratuita en el Servicio de Publicaciones del Ministerio de Sanidad y Consumo.

autonómico como desde la Comisión del CISNS, donde participa la Delegación del Gobierno para la Violencia de Género y el Instituto de la Mujer, además de todas las comunidades autónomas, Ingesa y el propio Ministerio de Sanidad y Consumo.

Salud mental

La Estrategia Europea de Salud Mental aprobada en 2005 sirvió de marco para la elaboración de la Estrategia de Salud Mental del SNS. Por su parte, las comunidades autónomas llevaban tiempo desarrollando sus propias actividades de planificación en materia de salud mental que ahora encuentra acomodo en esta estrategia estatal.

En Andalucía se desarrolló la primera edición del Plan Integral de Salud Mental 2002-2006 y se preparó una segunda edición de 2007-2012. En Aragón se sigue el Plan de Salud Mental 2002-2010 mientras que en Asturias existe un Plan Estratégico 2001-2003, al cual han seguido unas líneas preferentes de actuación para el período 2005-2007.

En Castilla-La Mancha existe un Plan de Salud Mental 2005-2010; en Castilla y León, la I Estrategia de Salud Mental y Asistencia Sanitaria Psiquiátrica 2003-2007; en Cataluña, el Plan Director de Salud Mental y Adicciones 2005-2007; en Extremadura, el Plan Integral de Salud Mental 2007-2012; en Galicia, el Plan Estratégico de Salud Mental 2006-2011; en La Rioja, un Plan de Atención a la Salud Mental 2005-2007, y en Madrid, un Plan de Asistencia Psiquiátrica y Salud Mental 2003-2008.

Hábitos de vida saludables

Nutrición, actividad física y obesidad (Naos)

Dentro de la Estrategia Mundial sobre Régimen Alimenticio, Actividad Física y Salud aprobada por la OMS en 2004 se puso en marcha una serie de actuaciones a nivel nacional con la colaboración de diversos ministerios, así como de distintos sujetos relevantes. Entre estas actuaciones se encuentra el diseño de guías alimentarias y promoción de la actividad física, medidas educativas para una alimentación saludable, factores ambientales, genéticos, sanitario de la obesidad, factores sanitarios de trastornos de la conducta alimentaria y sistemas de información.

En esta línea, algunas comunidades autónomas han optado por desarrollar instrumentos de carácter general: Andalucía y su Programa de Pro-

moción de la Actividad Física y la Alimentación Equilibrada (2004-2008), el Programa Gallego de Actividades Saludables, Ejercicio y Alimentación desde 2005, el Programa vasco Oinez Bizi/Vive Caminando frente al sedentarismo o el Plan Integral para la Promoción de la Actividad Física y la Alimentación Saludable (Cataluña en 2005). Otras actuaciones se han centrado en el problema de la obesidad, como Andalucía, con el primer Plan Integral de Obesidad Infantil 2007-2012; la Comunidad Valenciana, donde existe un Programa de Atención Integral al Paciente Obeso en el cual se ofrece un tratamiento de actuación multidisciplinario, o Baleares, que trabaja para la implantación de la Estrategia contra la Obesidad Infantil del SNS.

Tabaquismo

Desde 2004 se ha impulsado a nivel estatal la Estrategia de Control del Tabaquismo en España mediante diversas iniciativas: entre otras, la elaboración de la que sería la Ley 28/2005, de 26 de diciembre, de medidas sanitarias frente al tabaquismo, la financiación y coordinación de las estrategias con las comunidades autónomas y convenios de colaboración con distintas entidades y organizaciones.

Las comunidades autónomas, al margen de las medidas en desarrollo de la Ley 28/2005, han dispuesto sus planes concretos al respecto, como es el caso de Andalucía que está desarrollando el Plan Integral de Tabaquismo 2005-2010; Aragón, con el Programa de Prevención del Tabaquismo; Cantabria, con el Plan de Prevención y Control del Tabaquismo; Cataluña, que sigue programas específicos (protección de la población no fumadora, prevención del inicio, promoción de la cesación tabáquica y monitorización de los procesos y resultados); Galicia, con el Programa gallego de Promoción de Vida sin Tabaco desde 1994; Madrid, con su Plan Regional de Prevención y Control del Tabaquismo 2005-2007; Murcia, mediante el Programa de Información sobre Tabaquismo, y Navarra, que creó en 2007 la Comisión Asesora Técnica de Prevención y Control del Tabaquismo.

Drogodependencia

La Estrategia Nacional sobre Drogas 2000-2008 fue evaluada en el año 2004, lo que generó la elaboración del plan de acción 2005. A nivel autonómico, numerosas comunidades autónomas mantienen desde hace tiempo acciones planificadas ante este problema de salud.

En Aragón se sigue el Plan Autonómico de Drogodependencias; en Cantabria se mantiene el Plan Regional sobre Drogas; en Galicia, el Plan

Galicia sobre Drogas 2007-2009; en Madrid, el Plan Estratégico de la Agencia Antidroga 2006-2009, y en Murcia, el Plan Regional de Drogodependencias 2007-2010.

En otras comunidades autónomas se aborda desde programas específicos, tal y como es el caso de Asturias, donde se han seguido programas de mantenimiento con metadona tanto en los centros de salud como en las oficinas de farmacia y unidades móviles; o desde otros planes, como Cataluña, que lo hace desde el Plan Director de Salud Mental y Adicciones (2005-2007).

Otros ámbitos

Las comunidades autónomas han desarrollado otros planes y programas de carácter sanitario sobre ámbitos muy diversos que, si bien no destacan por su generalidad y relevancia actual, permiten apreciar cuáles son las preocupaciones, retos y tendencias de futuro en el desarrollo de la política sanitaria.

Educación sanitaria

Las comunidades autónomas han desarrollado programas de educación en distintos aspectos relacionados con la salud. La mayoría de las comunidades autónomas se centran en la educación sanitaria infantil en el ámbito educativo, tal y como es el caso de Andalucía con los programas de promoción de estilos de vida saludable en los centros educativos de educación secundaria (Forma Joven, con finalidad afectivo-sexual, ESO sin humo) y educación primaria (Programa de Alimentación Saludable y Programa Aprende a Sonreír de higiene bucodental). En Castilla y León, programas de salud escolar, como el Programa de educación para la salud en centros docentes, el Programa de salud bucodental y el Programa de promoción y educación para la salud en adolescentes y jóvenes. En Cataluña, el Programa Salud y Escuela. En Murcia, el Programa de educación para la salud infantil en la escuela 2005-2010.

Otras comunidades autónomas han optado por instrumentos globales, como en Aragón, donde se siguen programas de educación y prevención de la salud dirigidos a todos los grupos de población, o Extremadura, con el Plan Marco de Educación para la Salud 2007-2012 y Navarra, con el Programa de prestaciones preventivas y curativas a población infantojuvenil.

Personas mayores

Entre otros ámbitos que también han sido objeto de atención por parte de las comunidades autónomas se encuentran las personas mayores, para las cuales se han desarrollado planes específicos, tal y como es el caso de Castilla y León que sigue un Plan de Atención Geriátrica 2003-2007 o la Comunidad Valenciana, con el Plan Integral de Atención a las Personas Mayores y Enfermos Crónicos 2007-2011.

Enfermedades crónicas y degenerativas

También se han dispuesto planes relativos a enfermedades crónicas (en el País Vasco en 2007 se han comenzado a poner en marcha las actuaciones previstas en el proyecto de mejora de la rehabilitación de las enfermedades crónicas) o la enfermedad de Alzheimer (Plan Andaluz de Alzheimer, 2007-2010).

VIH/sida

Por último, existen planes para abordar problemas de salud específicos, como es el VIH/sida (dentro del Plan Nacional sobre Sida iniciado a nivel estatal se continúan aprobando planes autonómicos, como el Plan de Acción contra el VIH/sida en Galicia y el Plan de Actuaciones frente al Sida de la Comunidad de Madrid). También se aprueban planes para problemas muy concretos, tal y como son las enfermedades genéticas (Plan de Genética de Andalucía), las enfermedades raras (Plan Andaluz de Atención a Personas Afectadas por Enfermedades Raras 2008-2012 o el Plan de Accidentabilidad 2007-2012 de Andalucía).