

Metodología

Estadística  
de Gasto  
Sanitario  
Público

2020

---



### Unidad responsable de la Estadística de Gasto Sanitario Público

#### Subdirección General de Cartera de Servicios del SNS y Fondos de Compensación

Dirección General de Cartera Común de Servicios del SNS y Farmacia  
Secretaría de Estado de Sanidad  
Ministerio de Sanidad

#### Equipo de trabajo

**Desarrollo y gestión del proyecto:** María del Carmen Rodríguez Blas. **Secretaría y tratamiento de texto:** Soledad Pinedo Barros.

#### Colaboradores

##### *Comunidades autónomas*

**Andalucía:** Antonio Soto Arteché. **Aragón:** José Luis Barraguer Marín. **Asturias:** Natividad Vaamonde Longueira. **Baleares:** Alfonso Macías Aymar. **Canarias:** Ana María Pérez Afonso. **Cantabria:** Juan Carlos Rey Nava, Eduardo de la Peña Peña, Mónica Peraita Colsa, Julio Manuel Muela Carriles. **Castilla y León:** María Paz Fernández Pérez, Juan Antonio de la Fuente Ortega. **Castilla-La Mancha:** Manuel Laguna Monroy, María Sandra García-Muro Guadamillas. **Cataluña:** Francesc Martínez Asensio, Clàudia Armengol Massana. **Comunitat Valenciana:** María José Tarazón Muñoz, Vicente Alfonso Sánchez. **Extremadura:** Domingo Muriel Bernal. **Galicia:** Manuel José López López, Mónica Penas Penas. **Madrid:** Rosa Angulo Villodre, Olga Martín López, José Antonio Sánchez-Garrido Romero. **Murcia:** Isabel Flores García. **Navarra:** Gabriela Daroca da Costa. **País Vasco:** Frumencio Molinero Gutiérrez, Amaia Malbadi Beitia, Iñaki de Pablos Vaca. **La Rioja:** Esther Ortega Álamos.

##### *Administración central*

**Ministerio de Sanidad:** Isabel Martínez Pérez. **Agencia Española de Medicamentos y Productos Sanitarios:** Víctor Manuel Fernández García. **Agencia Española de Seguridad Alimentaria y Nutrición:** Eva Nodal Puerta. **Instituto Nacional de Gestión Sanitaria:** Catalina Nisa Blanco. **Ministerio de Defensa:** María Ángeles Lopo Márquez. **Ministerio del Interior:** Rosa García Berriguete. **Ministerio de Política Territorial:** Luis Hernández Jiménez-Casquet.

#### **Nota del actual equipo de trabajo**

A lo largo del dilatado periodo de tiempo que abarca la información ofrecida en esta publicación, distintos equipos de trabajo han intervenido en la realización de la estadística. Por tanto, la serie se nutre de las aportaciones de muchas personas no incluidas en esta página que aparecen relacionadas en las ediciones anteriores de la Estadística de Gasto Sanitario Público. Conste aquí nuestro agradecimiento a todas ellas.

---

|  |    |
|--|----|
| INTRODUCCIÓN   | 5  |
| I. MARCO CONCEPTUAL  | 5  |
| I.1 REFERENCIAS METODOLÓGICAS                                | 5  |
| I.2 DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO FUNCIONAL                        | 6  |
| I.3 DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO SECTORIAL                        | 7  |
| II. METODOLOGÍA DE LA ESTADÍSTICA DE GASTO SANITARIO PÚBLICO | 8  |
| II.1 MÉTODO DE ESTIMACIÓN Y CONCEPTOS BÁSICOS.               | 8  |
| II.2 CORRELACIONES ENTRE EGSP Y CONTABILIDAD NACIONAL        | 10 |
| II.3 CORRELACIONES EGSP Y SISTEMA DE CUENTAS DE SALUD        | 11 |
| II.4 LAS CUENTAS SATÉLITE                                    | 13 |
| III. DEFINICIÓN DE CONCEPTOS DE LA CUENTA SATÉLITE           | 14 |
| III.1 CLASIFICACIÓN ECONÓMICA DE LA PRODUCCIÓN PÚBLICA       | 14 |
| III.2 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL                                | 15 |
| IV. FUENTES  | 18 |
| V. AGENTES DE GASTO  | 19 |



## INTRODUCCIÓN

La Estadística de Gasto Sanitario Público (EGSP), que viene elaborándose anualmente desde 1994, sufrió un cambio de enfoque significativo que conviene recordar antes de exponer su marco metodológico, marco que, si bien se ha ido afinando y puliendo a lo largo del periodo que abarca la investigación, sustancialmente se ha mantenido en las mismas coordenadas planteadas en su inicio.

A partir de la edición de 2006, las cuentas del gasto sanitario público se presentan de acuerdo con el principio contable de devengo —gasto real o efectivo, en el lenguaje presupuestario— frente a la forma en que mayoritariamente se venían realizando en etapas anteriores y que recogían los gastos de acuerdo con el principio de caja: liquidaciones presupuestarias.

De esta forma, la EGSP se alinea con los principios del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales (SEC-95), que establece el devengo como forma de contabilizar las magnitudes de gasto en las cuentas nacionales, al tiempo que recoge y aplica la propuesta prioritaria contenida en el primer Informe para el análisis del gasto sanitario elaborado por el Grupo de Trabajo creado por la I Conferencia de Presidentes Autonómicos<sup>1</sup>.

Por tanto, en esta edición de la estadística se presentan dos series distintas, que recogen esta situación:

- La serie histórica, 1988-2005, que mantiene los gastos en términos de liquidaciones presupuestarias, y que aportará siempre el valor que le da el extenso periodo que abarca y la homogeneidad de su metodología a lo largo del mismo.
- La nueva serie, desde 2002, que incorpora el principio de devengo.

## I. MARCO CONCEPTUAL

### I.1 REFERENCIAS METODOLÓGICAS

La Estadística del Gasto Sanitario Público (EGSP) tiene sus principales referencias metodológicas en la Contabilidad Nacional y, en concreto, en el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales vigente (SEC-95), que le ha proporcionado un marco estable y armónico. El SEC-95 ha demostrado su pertinencia como un sistema europeo de cuentas nacionales coherentes con el Sistema de Cuentas Nacionales de las Naciones Unidas (SCN-93), habiendo alcanzado su objetivo básico: la necesaria armonización conceptual para la comparabilidad y estimación de las variables macroeconómicas, exigida por la existencia de un recurso propio de la Unión Europea basado en el Producto Nacional Bruto (PNB) y destinada, además, a facilitar el avance hacia una política económica común.

La EGSP establece unos criterios de clasificación funcional basados en la Clasificación de las Funciones de las Administraciones Públicas (*Classification of the Functions of Government*, COFOG), unos criterios de clasificación económica de los gastos basados en los conceptos presupuestarios y una clasificación sectorial siguiendo las delimitaciones de los sectores institucionales definidos en el SEC-95.

La armonización, ya conseguida en las economías europeas de las variables que definen la Contabilidad Nacional, se planteó como objetivo clave en relación con las clasificaciones y variables que definen los gastos en sanidad a partir de la publicación del manual del Sistema de Cuentas de Salud (SCS)<sup>2</sup>. Este manual ha establecido un amplio marco de conceptos y normas, señalando de forma clara cuales son las fronteras de los conceptos de asistencia sanitaria y salud y estableciendo tres clasificaciones tipo para las tres ópticas con las que se acerca a la delimitación del gasto sanitario: funcional, de proveedores y de fuentes de financiación.

---

<sup>1</sup> Instituto de Estudios Fiscales, julio de 2005.

<sup>2</sup> A System of Health Accounts. París: OECD, 2000. (Versión española: Sistema de Cuentas de Salud. Washington: Banco Interamericano de Desarrollo-OCDE, 2002).

Los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) han abordado la puesta en práctica de las recomendaciones del manual desde dos ópticas diferentes: proceder a la elaboración de las Cuentas Nacionales de Salud de acuerdo con el marco conceptual del SCS o revisar sus propias estadísticas aplicando determinados elementos conceptuales del nuevo sistema. En este último caso se encuentra España, con un sistema de cuentas satélite que constituye una sólida base de partida para implementar el nuevo sistema europeo de cuentas de la salud.

Así, España participó, junto con otros doce países, en el primer trabajo del secretariado de la OCDE sobre la implementación en 13 países del manual del SCS, realizando una primera aproximación a las Cuentas de la Salud para los años 1999-2001<sup>3</sup>. En el ámbito interno, el Grupo de Estadísticas de Gasto Sanitario de la Subcomisión de Sistemas de Información Sanitaria, en el seno del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud, viene trabajando, como uno de sus objetivos prioritarios, en el diseño y la puesta en marcha de un sistema que permita obtener la información necesaria para institucionalizar las Cuentas de la Salud en España.

Por el momento, y gracias a las estimaciones y ponderaciones que las comunidades autónomas aportan desde 2004 sobre la distribución del gasto de sus respectivos territorios y a la integración de datos de otras operaciones estadísticas producidas por el Ministerio de Sanidad en el marco del Plan Estadístico Nacional, se pueden enviar a los organismos internacionales (OCDE, Eurostat, OMS) estimaciones del gasto sanitario público en términos del Sistema de Cuentas de Salud (ver apartado II.3, sobre las correlaciones entre EGSP y Sistema de Cuentas de Salud).

Es importante señalar que en 2011 finalizó el proceso de revisión del manual del Sistema de Cuentas de Salud, que buscaba conciliar la teórica riqueza informativa de unas clasificaciones muy detalladas y pormenorizadas del gasto con la realidad estadística y las posibilidades de obtener estimaciones consistentes, coherentes y comparables de los países miembros de las tres organizaciones internacionales citadas. Asimismo, y esto acerca el SCS a la filosofía de las cuentas satélites, la revisión planteaba como objetivo a conseguir la armonización de los datos SCS con las cuentas nacionales.

## I.2 DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO FUNCIONAL

Las fronteras de definición del ámbito de la Estadística de Gasto Sanitario Público, en tanto que Cuenta Satélite de la Contabilidad Nacional, están marcadas por la Clasificación de las Funciones de las Administraciones Públicas (CFAP), más conocida por sus siglas inglesas: COFOG (*Classification of the Functions of Government*). La COFOG, revisada por el Grupo de Trabajo de Cuentas Nacionales de la OCDE, aprobada por la Comisión de Estadísticas de las Naciones Unidas, y publicada en 1999, recoge diez funciones, de las cuales la 07 es la relativa a Salud, que queda definida de la siguiente manera:

### *"07. Salud"*

*Los gastos públicos en salud comprenden los gastos efectuados en suministrar servicios tanto a particulares (servicios individuales) como a título colectivo (servicios colectivos). Los gastos en servicios individuales se clasifican en los grupos (07.1) a (07.4); los gastos en servicios colectivos se clasifican en los grupos (07.5) y (07.6)."*

Este enfoque novedoso de la clasificación —distinción entre servicios individuales y colectivos aplicado a todas las funciones— junto con la inclusión en todas ellas de la investigación aplicada y desarrollo experimental, no hace sino situar a la COFOG en línea con los enfoques del SEC-95.

El esquema de la COFOG, para la función Salud, es el siguiente:

---

<sup>3</sup> SHA-Based Health Accounts in 13 OECD Countries: Country Studies. Spain. National Health Accounts 2001. Jorge Relaño Toledano and María Luisa García Calatayud. OECD Health Technical papers.

- 07.1 *Productos, aparatos y material médico*
  - 07.1.1 *Productos farmacéuticos*
  - 07.1.2 *Otros productos médicos*
  - 07.1.3 *Material y aparatos terapéuticos*
- 07.2 *Servicios ambulatorios*
  - 07.2.1 *Servicios de medicina general*
  - 07.2.2 *Servicios de medicina especializada*
  - 07.2.3 *Servicios dentales*
  - 07.2.4 *Servicios paramédicos*
- 07.3 *Servicios hospitalarios*
  - 07.3.1 *Servicios hospitalares generales*
  - 07.3.2 *Servicios hospitalares especializados*
  - 07.3.3 *Servicios de larga estancia y convalecencia*
- 07.4 *Servicios de Salud Pública*
- 07.5 *I + D en el campo de la salud*
- 07.6 *Salud n.c.o.p.*

La EGSP se separa de los criterios COFOG en cuanto a la delimitación entre los epígrafes 7.2 y 7.3, debido a la dificultad de desagregar en la producción pública hospitalaria el coste de la actividad correspondiente a servicios ambulatorios. La información presupuestaria, base de la estadística, no diferencia el gasto por modo de producción, por lo que tanto los servicios sanitarios a pacientes internados como los servicios a pacientes externos están agregados; y esto no sólo para las consultas externas, cirugía ambulatoria o los servicios de urgencia de los hospitales, sino también para aquellos centros de especialidades que forman unidades independientes, pero que están adscritos funcional y financieramente a los hospitales. Solo cuando esta actividad ambulatoria se realiza mediante producción privada, es decir, mediante conciertos, es posible la clasificación del gasto por modos de producción.

### I.3 DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO SECTORIAL

El SEC-95 define seis sectores institucionales: Sociedades no financieras, Instituciones financieras, Administraciones Públicas (AAPP), Hogares, Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares (ISFLSH) y Resto del mundo. De acuerdo con ello, el ámbito sectorial de la EGSP se corresponde con el sector institucional de las administraciones públicas, que incluye todas aquellas unidades institucionales que son productores no de mercado cuya producción se destina bien al consumo colectivo bien al consumo individual y que se financian, principalmente, mediante pagos obligatorios efectuados por unidades pertenecientes al resto de los sectores institucionales.

Las Unidades institucionales que incluyen las administraciones públicas son:

- Organismos de las AAPP que administran y financian un conjunto de actividades consistentes, esencialmente, en suministrar a la colectividad bienes y servicios no de mercado (excepto los clasificados como sociedades públicas que estén incluidos en los sectores de sociedades no financieras o instituciones financieras, es decir, que sean productores de mercado).
- ISFLSH como productores no de mercado que estén controladas y financiadas principalmente por las AAPP.
- Los fondos de pensiones que cumplan los requisitos que definen al subsector de Administraciones de la Seguridad Social.

Consecuentemente, la EGSP, sobre la base de los principios del SEC-95, recoge como agentes de gasto todas aquellas unidades institucionales del sector AAPP cuya actividad principal este incluida en las funciones definidas por la COFOG en su apartado 7: SALUD.

Asimismo, incluye aquellas empresas públicas del sector sanitario que, dependiendo de las administraciones sanitarias, suministran servicios y bienes a la colectividad, con una financiación mayoritaria de tales administraciones públicas.

También se recogen los programas presupuestarios incluidos en la función sanidad de los Presupuestos Generales del Estado (PGE) desarrollados por administraciones públicas no

sanitarias: Mutualismo administrativo y hospitales militares dependientes del Ministerio de Defensa, así como la sanidad penitenciaria desarrollada por el Ministerio del Interior y la investigación sanitaria.

Por tanto, hay que señalar que la EGSP no recoge el gasto sanitario público que pueda producirse en aquellas unidades institucionales cuya actividad principal no sea la sanidad y no desarrollen programas incluidos en la función Sanidad de los PGE (actual función 31). Es decir, que queda fuera del cómputo del gasto la atención sanitaria prestada en instituciones públicas de servicios sociales en relación con el conjunto de las prestaciones de atención sociosanitaria definidas, para el ámbito sanitario, por la Ley 16/2003, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud:

- a) Los cuidados sanitarios de larga duración.
- b) La atención sanitaria a la convalecencia.
- c) La rehabilitación en pacientes con déficit funcional recuperable.

De acuerdo con las características atribuidas a las cuentas satélite (párrafo 21.4 del SCN-93<sup>4</sup>), estas intentan proporcionar información adicional, de carácter funcional o transversal, sobre determinados aspectos sociales y, para ello, pueden utilizar conceptos, clasificaciones y marcos contables complementarios o alternativos en el marco conceptual de las cuentas nacionales.

Con este fin, el sector institucional AAPP se desglosa en EGSP en seis sectores de gasto que, a su vez, se dividen en subsectores que disponen de plena competencia sobre la gestión de los recursos sanitarios en un territorio o para algún colectivo de población —Comunidades autónomas, Mutualidades de Funcionarios, Entes Gestores de Seguridad Social, etc.—. Estos subsectores están compuestos por agentes de gasto que son los que realizan directamente el gasto. Una relación completa de sectores, subsectores y agentes figura en el apartado V.

## II. METODOLOGÍA DE LA ESTADÍSTICA DE GASTO SANITARIO PÚBLICO

### II.1 MÉTODO DE ESTIMACIÓN Y CONCEPTOS BÁSICOS

El método de estimación del gasto sanitario público utilizado en la EGSP se basa en el análisis de la demanda final, medida a través de la identificación de todos los agentes públicos que incurren en gasto sanitario bien sea prestando asistencia sanitaria directamente o bien financiando a otros agentes. Este método de estimación por la vía de la demanda identifica, por tanto, no solo a los agentes que gastan directamente en servicios sanitarios, también a los agentes financiadores.

- El SEC-95 ha proporcionado al método de estimación por la vía de la demanda dos nuevos conceptos: Gastos en consumo final y Consumo final efectivo, que delimitan aspectos importantes del consumo final.

La finalidad de esta distinción es que el sistema de cuentas registre, diferenciadamente, cual es la unidad que realiza el gasto —gasto en consumo final— y cual es la que efectúa la adquisición o consumo —consumo final efectivo—, resaltando de esta forma el papel redistributivo que realizan las AAPP, esencial en sectores como el sanitario. La diferencia entre ambos conceptos reside en el tratamiento de determinados bienes y servicios financiados por las AAPP o las ISFLSH pero suministrados a los hogares como transferencias sociales en especie.

Un buen ejemplo para visualizar el funcionamiento de estas magnitudes se encuentra en el caso de los productos farmacéuticos dispensados mediante receta médica del Sistema de Seguridad Social, cuyo flujo de gasto se registraría de la siguiente forma:

---

<sup>4</sup> The *System of National Accounts 1993*. Naciones Unidas, Unión Europea, Fondo Monetario Internacional, OCDE y Banco Mundial.



**Gasto en consumo final de las AAPP** = Importe pagado por las distintas AAPP en concepto de Farmacia = Transferencias sociales en especie (gasto público).

**Gasto en consumo final de los hogares** = Copago de los usuarios (gasto privado).

**Gasto en consumo final del conjunto de la economía** = Importe de los medicamentos (dispensados con receta médica) consumidos por los hogares = Gasto en consumo final de las AAPP + Gasto en consumo final de los hogares = Consumo final efectivo (en medicamentos dispensados con receta médica)

No existe, pues, diferencia, considerando la economía en su conjunto, entre Gasto en consumo final y Consumo final efectivo. La diferencia aparece en el seno de cada sector institucional (AAPP, ISFLSH, Hogares), debido a la distinción establecida en el concepto de consumo final efectivo de dos categorías de consumo: consumo individual y consumo colectivo.

- El SEC-95, en su apartado 3.81, establece que el consumo final efectivo comprende los bienes y servicios adquiridos por unidades institucionales residentes para la satisfacción directa de las necesidades humanas, ya sean estas individuales o colectivas.

Los bienes y servicios para consumo individual son adquiridos por los hogares y utilizados para cubrir las necesidades de sus miembros. Sus características principales son

- ✓ La adquisición debe poder observarse y registrarse.
- ✓ El suministro requiere el acuerdo del hogar, una postura activa que implica tomar medidas como acudir a un colegio o una clínica.
- ✓ La naturaleza del bien o servicio es tal que su adquisición por un hogar, persona o grupo reducido de personas, imposibilite su adquisición por otros hogares o personas.

Los servicios para consumo colectivo se prestan simultáneamente a todos los miembros de la comunidad o conjuntos amplios de población, por ejemplo un determinado territorio, con las siguientes características:

- ✓ Simultaneidad de la prestación.
- ✓ Uso pasivo, sin necesidad de acuerdo explícito ni participación activa.
- ✓ Inexistencia de rivalidad en la adquisición. Su uso por una persona no reduce su disponibilidad para otras.

Dado que todo el gasto en consumo final de los hogares tiene carácter individual y también tienen este carácter, por convenio, todos los bienes y servicios suministrados a los hogares por las ISFLSH, todo el consumo colectivo se realiza por las AAPP.

Por convenio el SEC-95, considera gastos de las AAPP en servicios individuales — suministrados a los hogares como transferencias sociales en especie— los realizados en las siguientes funciones, salvo los gastos de administración general, ordenamiento, investigación, etc. de cada una de las categorías:

- Asuntos y servicios de educación
- Asuntos y servicios de sanidad
- Asuntos y servicios de seguridad y obras sociales
- Asuntos y servicios deportivos y recreativos
- Asuntos y servicios culturales
- Asuntos de Salud Pública

La siguiente tabla, recogida del propio texto del SEC-95<sup>5</sup>, describe las relaciones entre los diversos conceptos utilizados, y en ella se señala (trama) el campo de investigación de esta estadística:

---

<sup>5</sup> Reglamento (CE) nº 2223/96 del Consejo, de 25 de junio de 1996, relativo al sistema de cuentas nacionales y regionales de la Comunidad (3.86)

|                    | AAPP                                      | ISFLSH                                    | HOGARES                               | TOTAL   |
|--------------------|---|---|---------------------------------------|---|
| CONSUMO INDIVIDUAL | X<br>(Transferencias sociales en especie) | X<br>(Transferencias sociales en especie) | X                                     | Consumo final individual efectivo de los hogares      |
| CONSUMO COLECTIVO  | X   | 0   | 0                                     | Consumo final colectivo efectivo de las AAPP          |
| TOTAL              | Gasto en consumo final de las AAPP        | Gasto en consumo final de las ISFLSH      | Gasto en consumo final de los hogares | Consumo final efectivo = gasto total en consumo final |

- Desde la óptica de la oferta, la estadística recoge la producción no de mercado de los agentes de gasto en ella incluidos. En este sentido proporciona una valiosa información sobre la estructura de costes de la producción de servicios sanitarios por parte de las administraciones públicas.

Según las normas de valoración del SEC-95, la producción pública no de mercado se valora por los costes totales de producción; las cifras de producción privada puesta por las AAPP a disposición de los hogares, son presentadas desde la óptica del gasto, del empleo de recursos públicos y, como tales empleos, se valoran a precios de adquisición.

## II.2 CORRELACIONES ENTRE EGSP Y CONTABILIDAD NACIONAL

La elaboración de una cuenta satélite supone un entorno de principios y reglas coherentes con el marco de la Contabilidad Nacional. No obstante, eso no significa que la comparación entre las magnitudes que se calculan en uno y otro sistema den lugar a una equivalencia inmediata. El referente más apropiado para buscar correlaciones entre Contabilidad Nacional y EGSP lo constituye el análisis de las cifras de esta última y el marco input-output, pero se presentan importantes dificultades atribuibles a los siguientes aspectos:

- Por los distintos enfoques de agregación de productos y ramas de actividad:** Por un lado, en la clasificación por productos de las Tablas de Origen y Destino (TOD) existen determinadas rubricas no identificadas directamente como sanitarias, por ejemplo, los *Servicios de comercio*, que incluyen componentes de producción sanitaria —los márgenes comerciales de las compras de las AAPP al sector privado, como es el caso de farmacia—. Por otro lado, en la clasificación por ramas de actividad tampoco existe una correspondencia directa, ya que la sanidad no de mercado se encuentra englobada en una rúbrica más amplia denominada: "*Actividades sanitarias y veterinarias, servicios sociales de no mercado de las AAPP*".
- Por cuestiones relacionadas con las fronteras de gasto sanitario:** Es el caso de los componentes del consumo colectivo. Para la EGSP el consumo colectivo de administración, investigación y algunos conceptos de formación del personal sanitario es considerado como gasto sanitario, mientras que en Contabilidad Nacional estos consumos de carácter colectivo son imputados directamente a las grandes rúbricas de ramas de actividad en que se encuadran los mismos, quedando como gasto en consumo final en servicios sanitarios, de mercado y no de mercado, la parte estrictamente asistencial, esto es, aquella susceptible de ser ofrecida a los hogares de forma individual.
- Por diferencias entre el modo de valoración:** Este aspecto se manifiesta, fundamentalmente, en la distinta valoración de la producción pública y se concreta en dos problemas de inclusión/exclusión:

- ❖ **Consumo de capital fijo.** La producción de bienes y servicios implica un desgaste de los bienes de capital que, en la producción de mercado, se incorpora al precio mediante las dotaciones para amortización. La Contabilidad Nacional contempla el consumo de capital fijo como un componente que debe incorporarse a la producción pública. La cuantía de este consumo es precisamente la diferencia entre los importes brutos y netos de las macromagnitudes del sistema.

La EGSP se nutre, fundamentalmente, por apuntes de contabilidad presupuestaria, que en el caso de las AAPP recoge movimientos de caja, por lo que no se dotan fondos de amortización. El Insalud sí efectuaba estas dotaciones y el concepto se contabilizaba en los fondos transferidos a las comunidades autónomas, pero a partir de 1995 desaparecen de su contabilidad presupuestaria por aplicación de los criterios generales de la Administración, que viene considerando que los gastos de conservación y mantenimiento hacen ilimitada la vida de los bienes de capital fijo.

En consecuencia, la EGSP no incorpora, con carácter general, la valoración de esta magnitud, dado que en las AAPP no existe Contabilidad Patrimonial y por lo tanto no existe un cómputo del coste de amortización de los activos de titularidad pública. Por otra parte, la separación entre la titularidad del Patrimonio de la Seguridad Social y la gestión de la asistencia sanitaria de la misma —descentralizada en distintos niveles administrativos— acentúa la dificultad para la evaluación de este componente del gasto.

- ❖ **Producción de mercado que realizan las Administraciones Públicas.** Este concepto recoge aquellos servicios que las AAPP prestan, en condiciones de mercado, a otros agentes institucionales. La cuantía de estas ventas debería disminuir el valor de la producción pública, para ajustarla al valor de los bienes y servicios no de mercado. Tendría dos componentes principales:

- Ingresos de las AAPP por servicios prestados a terceros privados.
- Diferencia entre el valor de la producción de los entes públicos que actúan en el mercado y el importe de las compras o transferencias recibidas de las AAPP.

Serían, pues, necesarios dos ajustes para una aplicación totalmente coherente de la metodología empleada:

El primero de ellos, la inclusión de las dotaciones para los fondos de amortización, incidiría al alza en las cifras de gasto sanitario público; el segundo, relativo a la inclusión de la producción de mercado de las AAPP se traduciría en un menor gasto público.

El efecto conjunto sobre la cifra global del gasto no se estima como significativo, al ser las dos variables de signo opuesto y —de acuerdo con estimaciones muy preliminares— de no muy diferente magnitud. El avance que sobre la composición y cuantía de las ventas de servicios sanitarios de los agentes públicos al sector privado se está realizando en el seno del Grupo de Trabajo de Gasto Sanitario, permite ser optimistas en cuanto a la posible depuración de estos aspectos en que la valoración de producción pública de la EGSP se distancia de los principios de Contabilidad Nacional.

### II.3 CORRELACIONES ENTRE EGSP Y SISTEMA DE CUENTAS DE SALUD

Como ya se ha dicho, la EGSP es la base estadística para implementar el Sistema de Cuentas de Salud (SCS) en lo que se refiere al gasto financiado por el sector público. Las clasificaciones funcionales de ambas estadísticas difieren, fundamentalmente, en lo que se refiere al tratamiento que el SCS realiza de las funciones asistenciales, a las que incorpora un segundo nivel de desagregación en función de los modos de producción. El manual del Sistema de Cuentas de Salud, que establece el marco conceptual y metodológico de la elaboración de las estadísticas de gasto sanitario, ha sido objeto de un profundo proceso de revisión que finalizó con su publicación en 2011<sup>6</sup>. Dado que la nueva versión del manual todavía no se utiliza para la difusión de la información, los comentarios que siguen hacen referencia a la primera versión del mismo.

<sup>6</sup> OECD, Eurostat, WHO (2011). A System of Health Accounts, OECD Publishing.

Así, es importante señalar que las diferencias que afectan a la cuantía total del gasto estimado se refieren más a cuestiones conceptuales y de fronteras de gasto, por lo que no hay que olvidar que:

- ❖ Desde el punto de vista funcional, el SCS deja fuera del computo del gasto sanitario — incluyéndolo entre las funciones relacionadas— funciones que la EGSP considera incluidas, y estas son:
  - ✓ Investigación
  - ✓ Formación
- ❖ Respecto a los cuidados de larga duración, hay que señalar que el nuevo enfoque dado por Eurostat y OCDE amplía sensiblemente el que recogía inicialmente el manual del Sistema de Cuentas de Salud. La nueva dimensión de este epígrafe de la clasificación funcional SCS incorpora, además de los cuidados estrictamente sanitarios, los llamados cuidados personales necesarios para el desarrollo de las actividades básicas de la vida diaria.

La frontera funcional del gasto, por tanto, se separa de la metodología EGSP, y los gastos en cuidados de larga duración constituyen, sin duda, el elemento diferenciador de ambas series que más peso tiene en los resultados.

- ❖ Desde el punto de vista económico, también hay una diferencia conceptual importante. La EGSP recoge, como ya hemos apuntado, el gasto en consumo final de las AAPP, y por tanto no incorpora aquellos gastos en salud que las empresas efectúan como parte de su proceso productivo, gastos que la Contabilidad Nacional recoge como consumos intermedios de las mismas.

Esta matización hace referencia a la inclusión, en SCS, de los gastos de salud laboral. Esta diferencia de enfoque para el caso español es todavía metodológica, por cuanto no se ha incorporado a los datos del cuestionario conjunto ninguna estimación de los mismos. Por tanto, esta disparidad de criterios no se ha plasmado en diferencias de cifras entre EGSP y SCS.



## II.4 LAS CUENTAS SATÉLITE

La producción de la Estadística de Gasto Sanitario Público se basa en la cumplimentación de una cuenta satélite para cada uno de los agentes que intervienen en la misma, para, posteriormente, mediante un proceso piramidal, consolidar en una cuenta global que refleja el gasto sanitario público total. La cuenta satélite está basada en la combinación de las clasificaciones de agregados de Contabilidad Nacional con la clasificación funcional y económica, buscando una estructura descriptiva de las interrelaciones de los distintos componentes de la misma. A tal fin, consta de dos bloques, tal como se observa en la Figura 1.

**Figura 1. Cuenta satélite**

| CONCEPTOS DE GASTO                                  | GASTO EN CONSUMO COLECTIVO | GASTO EN CONSUMO INDIVIDUAL TRANSFERENCIAS SOCIALES EN ESPECIE |                    |                         | GASTO PÚBLICO EN SANIDAD |
|---|----------------------------|--|--------------------|-------------------------|--------------------------|
|   | PRODUCCIÓN PÚBLICA         | PRODUCCIÓN PÚBLICA   | PRODUCCIÓN PRIVADA | TOTAL                   |                          |
| <b>BIENES Y SERVICIOS</b>                           |                            |  |                    |                         | [3]                      |
| Servicios primarios de salud                        |                            |  |                    |                         |                          |
| Servicios especializados                            |                            |  |                    |                         |                          |
| Servicios hospitalarios                             |                            |  |                    |                         |                          |
| Docencia M.I.R.                                     |                            |  |                    |                         |                          |
| Farmacia  |                            |  |                    |                         |                          |
| Traslado de enfermos                                |                            |  |                    |                         |                          |
| Prótesis y aparatos terapéuticos                    |                            |  |                    |                         |                          |
| Servicios de salud pública                          |                            |  |                    |                         |                          |
| Investigación y formación                           |                            |  |                    |                         |                          |
| Gastos de administración general                    |                            |  |                    |                         |                          |
| <b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>                    |                            |  |                    |                         | [4]                      |
| Entre AA.PP. Por servicios concertados              |                            |  |                    |                         | --                       |
| Entre AA.PP. Por gastos de funcionamiento           |                            |  |                    |                         | --                       |
| A Hogares e Instituciones Sin Fin Lucrativo         |                            |  |                    |                         |                          |
| A entes públicos no agentes                         |                            |  |                    |                         |                          |
| <b>GASTO EN CONSUMO FINAL</b>                       | [5]                        | [7]  | [8]                | [6]                     | [2]                      |
| Formación bruta de capital fijo                     |                            |  |                    |                         |                          |
| Transferencias de capital entre AA.PP.              |                            |  |                    |                         | --                       |
| Transferencias de capital a entes privados          |                            |  |                    |                         |                          |
| <b>GASTO DE CAPITAL</b>                             |                            |  |                    |                         | [9]                      |
| <b>GASTO PÚBLICO EN SANIDAD - TOTAL CONSOLIDADO</b> |                            |  |                    |                         | [1]                      |
| <b>SERVICIOS DE PRODUCCIÓN PÚBLICA</b>              |                            | <b>FACTORES DE LA PRODUCCIÓN PÚBLICA</b>                       |                    |                         |                          |
|   |                            | Remuneración del personal                                      | Consumo intermedio | Consumo de capital fijo | Total producción pública |
| Servicios hospitalarios y especializados            |                            |  |                    |                         |                          |
| Servicios primarios de salud                        |                            |  |                    |                         |                          |
| Servicios de salud pública                          |                            |  |                    |                         |                          |
| Docencia M.I.R.                                     |                            |  |                    |                         |                          |
| <b>Servicios individuales</b>                       |                            |  |                    |                         |                          |
| Investigación y formación                           |                            |  |                    |                         |                          |
| Gastos de administración general                    |                            |  |                    |                         |                          |
| <b>Servicios colectivos</b>                         |                            |  |                    |                         |                          |
| <b>TOTAL COSTE DE PRODUCCION</b>                    |                            |  |                    |                         | [10]                     |

- Una primera tabla de doble entrada en la cual la clasificación horizontal del gasto responde a los agregados de Contabilidad Nacional en términos SEC-95. Las ecuaciones básicas reflejadas en la cuenta son:

[1] **Gasto Público en Sanidad** = [2] Gasto en Consumo final + [9] Gasto de capital.

[2] **Gasto en Consumo Final** = [3] Gasto en bienes y servicios + [4] Transferencias corrientes.

[3] **Gasto en bienes y servicios** = [5] Gasto en consumo colectivo + [6] Gasto en consumo individual (Transferencias sociales en especie).

[6] **Gasto en consumo individual** = [7] Producción pública no de mercado de servicios sanitarios individuales + [8] Producción privada de bienes y servicios individuales adquirida en el mercado por las administraciones públicas y puesta a disposición de los hogares.

El gasto en consumo colectivo se limita, exclusivamente, al ámbito de la producción pública, mientras que el gasto en consumo individual se materializa tanto en producción pública como en producción privada, según se refleja en el segundo nivel de la clasificación horizontal de la cuenta satélite (enfoque de producción).

El eje vertical combina la clasificación económica: gasto corriente en bienes, servicios y transferencias (gasto en consumo) y gasto de capital, con la clasificación funcional — servicios primarios de salud, servicios especializados, servicios hospitalarios, etc. —. La metodología de elaboración de las cuentas requiere diferenciar, para cada agente de gasto, tanto las transferencias corrientes realizadas a otras administraciones públicas, como las realizadas a hogares e ISFLSH.

La obligada consolidación de gasto de los diferentes agentes públicos, siguiendo un proceso piramidal, elimina las transferencias contabilizadas entre administraciones públicas en el agente que las realiza y, por tanto, el gasto se recoge y clasifica funcionalmente en la cuenta satélite del agente que materializa dichas transferencias en servicios sanitarios.

Las transferencias corrientes a hogares e ISFLSH y las realizadas a agentes públicos no incluidos como agentes de gasto en la EGSP se incorporan al gasto en consumo final del agente que las realiza, pudiéndose materializar en consumo colectivo o individual — transferencias sociales en especie—.

- El segundo bloque de la cuenta detalla el coste de la producción pública: remuneración del personal, consumos intermedios y otros impuestos ligados a la producción y consumo de capital fijo según funciones y tipo de servicios —individuales y colectivos—, proporcionando una valoración del valor añadido bruto del sector sanitario público. El gasto recogido en el segundo bloque, refleja la siguiente igualdad:

[10] **Producción no de mercado de servicios sanitarios públicos** = [5] Producción pública de servicios sanitarios colectivos (consumo colectivo) + [7] Producción pública de servicios sanitarios individuales (incluida en las transferencias sociales en especie).

### III. DEFINICIÓN DE CONCEPTOS DE LA CUENTA SATÉLITE

La estructura formal de la cuenta satélite combina conceptos de carácter económico, funcional y de Contabilidad Nacional. Una vez analizados los conceptos que reflejan los agregados de Contabilidad Nacional en los epígrafes II.1 y II.3, a continuación se ofrecen definiciones de los considerados en los enfoques económico y funcional.

#### III.1 CLASIFICACIÓN ECONÓMICA DE LA PRODUCCIÓN PÚBLICA

Para cada una de las funciones que recoge la producción de servicios sanitarios públicos, las cuentas satélite incorporan el desglose de los empleos, definiendo la función de producción:

- Remuneraciones al factor trabajo
- Consumos intermedios
- Consumo de capital

Los epígrafes económicos que figuran en la cuenta siguen una clasificación de gastos por naturaleza, habitualmente empleada en el sector público.

- **Remuneración del personal**

Incluye las remuneraciones en dinero o especie de todo el personal directivo, funcionario, estatutario, laboral fijo o eventual, así como las percibidas como acción social; incluye asimismo las cotizaciones a la Seguridad Social a cargo del empleador.

- **Consumo intermedio e impuestos**

Incluye los gastos corrientes en bienes y servicios necesarios para el desarrollo de las actividades propias de las distintas instituciones. Comprende los gastos ocasionados por la realización de servicios encomendados a otras empresas, siempre que no tengan carácter sanitario, en cuyo caso son consideradas transferencias sociales en especie. Asimismo incluye lo que en términos de Contabilidad Nacional se define como "otros impuestos ligados a la producción" (IBI, sobre el uso de determinados activos fijos—vehículos, maquinaria—). Incluye también la carga financiera por intereses de deuda, depósitos, fianza, demora, etc., asumida por los distintos organismos.

- **Consumo de capital fijo**

Recoge las dotaciones efectuadas en el ejercicio por los agentes para amortización del inmovilizado (excedentes corrientes y fondo de amortización).

Dadas las diferentes personalidades jurídicas de los agentes implicados en la EGSP, los criterios contables de amortización varían desde su no contabilización en las Administraciones Públicas hasta la aplicación de criterios generales en determinadas entidades sometidas a normas contables comunes.

Es conveniente señalar al respecto que en los gastos contabilizados a través del Sistema de Seguridad Social dejó de incluirse este concepto en 1995.

### III.2 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL

Las rúbricas funcionales que se incorporan a las cuentas satélite, bien sea en el agregado consumo colectivo o en el de consumo individual (transferencias sociales en especie), son:

- Servicios primarios de salud
- Servicios especializados
- Servicios hospitalarios
- Docencia M.I.R.
- Farmacia
- Traslado de enfermos
- Prótesis y aparatos terapéuticos
- Servicios de salud pública
- Investigación y formación
- Gastos de administración general

Las especificaciones de actividades comprendidas en estas funciones se ajustan con carácter general a las recogidas en el Real Decreto 63/1995, de 20 de enero, sobre ordenación de prestaciones sanitarias del Sistema Nacional de Salud.

A continuación se recoge la definición y el contenido de las funciones incluidas.

- **Servicios primarios de salud**

Recoge la actividad asistencial realizada por médicos de familia, pediatras, enfermeras y demás personal sanitario y no sanitario encaminada a conseguir el mantenimiento y mejora de la salud en el primer nivel de asistencia sanitaria, tanto en centros de salud como en cualquier tipo de consultorios urbanos o rurales o en los domicilios de los pacientes.

En consecuencia, quedan comprendidos los gastos efectuados en:

- ✓ Servicios de urgencia o de atención continuada extrahospitalaria, actividades de extracción periférica y transporte de muestras clínicas, medios básicos para el diagnóstico y salud bucodental realizados con cargo presupuestario a este nivel asistencial.
- ✓ Actividades de planificación familiar, salud mental, fisioterapia o rehabilitación, trabajo sociosanitario y actividades preventivas generales o específicas según edad y sexo (vacunaciones, exámenes de salud, información-educación sanitaria) realizadas en atención primaria.
- ✓ Administración de tratamientos, curas y cirugía menor.

La función comprende además los gastos de las estructuras de gestión necesarias para el desarrollo de la propia actividad asistencial (equipos de dirección y gestión de las áreas o gerencias de atención primaria y personal administrativo de ellos dependiente, sean propios o contratados externamente).

Asimismo se incluyen los gastos efectuados en actividades propias de Atención Primaria prestada con recursos patrimoniales ajenos a aquella entidad que financia la asistencia (conciertos). Tales conciertos pueden estar suscritos con profesionales, instituciones o empresas que sean de titularidad pública o privada.

- **Servicios especializados**

Comprende esta función los servicios de Asistencia Especializada concertados para la realización de actividades propias de este nivel asistencial con recursos patrimoniales ajenos a aquella entidad que financia la asistencia. Tales conciertos pueden estar suscritos con profesionales, instituciones o con empresas que sean de titularidad pública o privada.

- **Servicios hospitalarios**

Recoge la asistencia sanitaria prestada por médicos especialistas, enfermería y demás personal sanitario y no sanitario encaminada a conseguir el mantenimiento y mejora de la salud mediante la actividad asistencial que se realiza en hospitales o centros de especialidades. Se incluye tanto la hospitalización como el diagnóstico, tratamiento, cirugía (mayor o menor) sin hospitalización, consultas y urgencias.

Incluye además los gastos correspondientes a las estructuras de gestión necesarias para el desarrollo de la actividad (equipos de dirección y gestión de las instituciones y personal administrativo de ellos dependiente, sean propios o contratados externamente).

- **Docencia M.I.R.**

Recoge los gastos originados por la formación sanitaria especializada para médicos, farmacéuticos, enfermeros y otros graduados / licenciados universitarios del ámbito de la psicología, la química, la biología y la física que inician la prestación de servicios en el sistema sanitario de cara a la adecuación de sus conocimientos y perfiles profesionales a las funciones asistenciales que desarrollan.

- **Farmacia**

Transferencia corriente que recoge el gasto por las recetas médicas expedidas, el reintegro de gastos farmacéuticos y el gasto en otros productos de suministro directo a los hogares. No se incluye el gasto en productos farmacéuticos que puedan dispensarse ambulatoriamente en los hospitales (programas selectivos de revisión de medicamentos, medicación de urgencia).

- **Traslado de enfermos**

Recoge los gastos destinados tanto al traslado de los enfermos como a la compensación de los gastos en que incurre el enfermo y sus acompañantes por motivo de los desplazamientos.

Incluye pues, la concertación de servicios de ambulancias y otros medios de transporte y los gastos efectuados mediante transferencia corriente (reintegro de gastos) por desplazamientos de enfermos, accidentados y sus acompañantes, así como las dietas por estancias en una localidad distinta a la residencia habitual del enfermo.



- **Prótesis y aparatos terapéuticos**

Se incluyen en este apartado los gastos efectuados como transferencia corriente (reintegro de gastos) correspondientes a la entrega de prótesis ortopédicas permanentes o temporales, ayudas a la deambulación, así como las ayudas que pudieran darse para prótesis dentarias, y otras.

Los gastos de prótesis quirúrgicas fijas no se incluirán en este apartado, sino en el de servicios hospitalarios.

- **Servicios de salud pública**

Como finalidad genérica se persigue integrar los gastos destinados al conjunto de actividades dirigidas a la defensa y fomento de la salud de la colectividad (vigilancia epidemiológica, campañas de sensibilización ciudadana para la promoción de salud y prevención de enfermedad, controles e inspecciones sanitarias de aguas, alimentos y salud medioambiental realizada con recursos sanitarios, etc.) que se llevan a cabo mediante estructuras diferenciadas, ya sea en los órganos de dirección central o mediante organismos específicos.

Excluye los gastos de investigación o docencia, que se asignan a los programas respectivos. También se excluyen los gastos contablemente no desagregables en instituciones que prestan asistencia sanitaria, aunque algunos de sus servicios realicen, dentro del desarrollo normal de sus funciones, algunas actividades de epidemiología y salud pública.

- **Investigación y formación**

Recoge todos los gastos dedicados a programar, coordinar, financiar y evaluar todas las acciones de investigación y su fomento, así como los cursos específicos desarrollados por instituciones docentes de ámbito sanitario.

Incluye los gastos de las estructuras administrativas dedicadas a esta función así como el coste de los proyectos de investigación acometidos por las instituciones sanitarias con cargo a créditos de investigación, y con independencia de que dichos créditos de investigación sean financiados por organismos sanitarios o no sanitarios.

- **Gastos de administración general**

Incluye el gasto realizado en todas aquellas actividades de planificación, dirección, coordinación y control de los medios materiales y humanos, que se desarrollen tanto en el ámbito central como periférico de los organismos responsables (Entidades Gestoras, Organismos Autónomos, Consejerías, etc.). Siempre ha de referirse a servicios específicamente directivos y/o administrativos.

Abarca aquel gasto efectuado para el funcionamiento de servicios administrativos provinciales, regionales y centrales, así como los de inspección, contabilidad e intervención del organismo (agente) responsable del gasto efectuado.

Excluye los gastos generales y de administración de las unidades asistenciales, sean realizados con recursos propios o contratados externamente, ya que éstos se imputan a la función correspondiente.

#### IV. FUENTES

Se presentan, agrupados por grandes sectores de gasto, los documentos y publicaciones que sirven de base en la elaboración de la EGSP. Se omite el año de referencia para todas aquellas publicaciones que regularmente han sido fuente o referencia para las cifras durante el periodo cubierto por la estadística.

##### ADMINISTRACIÓN CENTRAL

- *Estado de Ejecución del Presupuesto de Gastos.* Intervención Delegada de la Intervención General de la Administración del Estado. MINISTERIO DE SANIDAD, CONSUMO Y BIENESTAR SOCIAL.
- *Estado de Ejecución del Presupuesto de Gastos.* Secretaría General. Instituto de Salud Carlos III. MINISTERIO DE CIENCIA, INNOVACIÓN Y UNIVERSIDADES.
- *Cuentas anuales. Diversas fundaciones.* Boletín Oficial del Estado.
- *Estadísticas de Establecimientos Sanitarios Militares con régimen de internado y Morbilidad Hospitalaria.* Unidad de Estadística del Órgano Central. Secretaría General Técnica. MINISTERIO DE DEFENSA.
- *Informe interno sobre gasto sanitario en los Centros Penitenciarios.* Secretaría General de Instituciones Penitenciarias. MINISTERIO DEL INTERIOR.
- *Estado de Ejecución del Capítulo I del Presupuesto de Gastos (referentes a personal funcionario que presta servicios en el ámbito de la Sanidad Exterior y que se encuentran adscritos a las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno).* Subdirección General de Recursos Humanos de la Administración Periférica. MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y FUNCIÓN PÚBLICA.

##### SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL

- *Cuentas del Ejercicio. Seguridad Social.* Intervención General de la Seguridad Social. Secretaría de Estado de la Seguridad Social. MINISTERIO DE TRABAJO, MIGRACIONES Y SEGURIDAD SOCIAL.

##### MUTUALIDADES DE FUNCIONARIOS

- *Memoria ISFAS.* Instituto Social de las Fuerzas Armadas. MINISTERIO DE DEFENSA.
- *Memoria MUFACE.* Mutualidad General de Funcionarios Civiles del Estado. MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y FUNCIÓN PÚBLICA.
- *Memoria MUGEJU.* Mutualidad General Judicial. MINISTERIO DE JUSTICIA.

##### COMUNIDADES AUTÓNOMAS

- La información del gasto sanitario de las comunidades autónomas se recoge, desde 1994, para las comunidades que ya tenían la gestión transferida en esa fecha, y, a partir de 1997, para las que obtuvieron las transferencias en 2001, directamente de las fichas diseñadas para ese fin, y que son cumplimentadas por los departamentos responsables de cada una de ellas.

##### CORPORACIONES LOCALES

- *Liquidación de los presupuestos de las entidades locales.* Secretaría General de Financiación Autonómica y Local. Secretaría de Estado de Hacienda. MINISTERIO DE HACIENDA.

## V. AGENTES DE GASTO

Se relacionan aquellos agentes de gasto sanitario público cuyos gastos se computan en el año 2020.

### **ADMINISTRACIÓN CENTRAL**

#### MINISTERIO DE SANIDAD, CONSUMO Y BIENESTAR SOCIAL

Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social  
Agencia Española de Medicamentos y Productos Sanitarios  
Agencia Española de Seguridad Alimentaria y Nutrición  
Organización Nacional de Trasplantes  
Fundación Estatal Salud, Infancia y Bienestar Social

#### MINISTERIO DE CIENCIA, INNOVACIÓN Y UNIVERSIDADES

Instituto de Salud Carlos III  
Fundación Centro Nacional de Investigaciones Cardiovasculares Carlos III  
Fundación Centro Nacional de Investigaciones Oncológicas Carlos III  
Fundación Centro de Investigación de Enfermedades Neurológicas

#### MINISTERIO DE DEFENSA

#### MINISTERIO DEL INTERIOR

#### MINISTERIO DE HACIENDA

#### MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y FUNCIÓN PÚBLICA

### **SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL**

#### INSTITUTO NACIONAL DE GESTIÓN SANITARIA

#### INSTITUTO SOCIAL DE LA MARINA

#### MUTUAS COLABORADORAS CON LA SEGURIDAD SOCIAL

### **MUTUALIDADES DE FUNCIONARIOS**

#### INSTITUTO SOCIAL DE LAS FUERZAS ARMADAS

#### MUTUALIDAD GENERAL DE FUNCIONARIOS CIVILES DEL ESTADO

#### MUTUALIDAD GENERAL JUDICIAL

### **COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

#### COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA

Consejería de Salud y Familias  
Servicio Andaluz de Salud  
Empresa Pública de Emergencias Sanitarias  
Agencia Pública Empresarial Costa del Sol  
Agencia Pública Empresarial Sanitaria Hospital de Poniente  
Agencia Pública Sanitaria Hospital Alto Guadalquivir  
Agencia Pública Empresarial Sanitaria Bajo Guadalquivir  
Agencia de Servicios Sociales y Dependencia de Andalucía (Plan sobre Drogodependencias)  
Escuela Andaluza de Salud Pública

#### COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ARAGÓN

Departamento de Sanidad  
Servicio Aragonés de Salud  
Instituto Aragonés de Ciencias de la Salud  
Banco de Sangre y de Tejidos

#### COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS

Consejería de Sanidad  
Servicio de Salud del Principado de Asturias

#### COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LAS ILLES BALEARS

Consejería de Sanidad y Consumo  
Servei de Salut de les Illes Balears

Institut d'Investigació Sanitària de les Illes Balears  
Fundació Banc de Sang i Teixits de les Illes Balears

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS  
Consejería de Sanidad  
Servicio Canario de la Salud  
Instituto Canario de Hemodonación y Hemoterapia  
Gestión de Servicios para la Salud y Seguridad en Canarias, S.A.

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANTABRIA  
Consejería de Sanidad  
Servicio Cántabro de Salud  
Fundación Marqués de Valdecilla  
Instituto de Investigación Sanitaria Valdecilla

COMUNIDAD DE CASTILLA Y LEÓN  
Consejería de Sanidad  
Gerencia Regional de Salud  
Centro Regional de Hemoterapia y Hemodonación  
Consejería de Familia e Igualdad de Oportunidades (Intervención en Drogodependencias)

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CASTILLA-LA MANCHA  
Consejería de Sanidad  
Servicio de Salud de Castilla-La Mancha

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA  
Departamento de Salud  
Servicio Catalán de la Salud  
Instituto Catalán de la Salud  
Consortio Hospitalario de Vic  
Corporación Sanitaria Parc Taulí de Sabadell  
Consortio Sanitario de Barcelona  
Consortio Sanitario de Terrassa  
Consortio Sanitario Integral  
Consortio Sanitario de l'Alt Penedès i Garraf  
Consortio Sanitario del Maresme  
Consortio Sanitario de la l'Anoia  
Consortio del Laboratorio Intercomarcal de l'Alt Penedès, l'Anoia y el Garraf  
Logaritme, Servicios Logísticos, AIE  
Consortio Atención Primaria de Salud Barcelona Esquerra  
Consortio de Castelldefels Agentes de Salud  
Hospital Clínico de Barcelona  
Consortio de Gestión Corporación Sanitaria  
Consortio Mar Parc de Salud de Barcelona  
Sabadell Gent Gran Centro de Servicios, S.A.  
Coordinación Logística Sanitaria, AIE  
Barnaclínic, S.A.  
Fundación Privada Salud del Consortio Sanitario del Maresme  
Fundación Parc Taulí, Fundación Privada  
Fundación de Gestión Sanitaria del Hospital de la Santa Creu i Sant Pau  
Agrupación Europea de Cooperación Territorial Hospital de la Cerdanya  
Fundación Instituto de Investigación en Ciencias de la Salud Germans Trias i Pujol  
Fundación Instituto de Investigación Biomédica de Girona Doctor Josep Trueta  
Fundación Instituto de Investigación Biomédica de Bellvitge  
Fundación Ticsalud  
Fundación Instituto Mar de Investigaciones Médicas  
Fundación Hospital Universitario Vall d'Hebron - Instituto de Investigación  
Fundación Instituto de Investigación Sanitaria Pere Virgili

Instituto de Investigación Biomédica de Lleida, Fundación Dr. Pifarré  
Fundación Instituto de Investigación contra la Leucemia Josep Carreras  
Fundación Instituto Universitario para la Investigación en Atención Primaria de Salud Jordi Gol  
i Gurina

Fundación Joan Costa Roma

Instituto de Diagnóstico por la Imagen

Gestión de Servicios Sanitarios

Gestión y Prestación de Servicios de Salud

Instituto de Asistencia Sanitaria

Sistema de Emergencias Médicas, S.A.

Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya

Instituto Catalán de Oncología

Banc de Sang i Teixits

Parc Sanitari Pere Virgili

Fundació Clínic per a la Recerca Biomèdica

Consorci Corporació de Salut del Maresme i la Selva

#### COMUNITAT VALENCIANA

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

#### COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA

Consejería de Sanidad y Servicios Sociales

Servicio Extremeño de Salud

#### COMUNIDAD AUTÓNOMA DE GALICIA

Consellería de Sanidade

Servizo Galego de Saúde

Axencia Galega de Coñecemento en Saúde

Axencia Galega de Doazón de Órganos, Sangue e Tecidos

Fundación Pública Instituto Galego de Oftalmoloxía

Fundación Pública Urgencias Sanitarias de Galicia 061

Galaria, Empresa Pública de Servizos Sanitarios SAU

Fundación Pública Galega de Medicina Xenómica

#### COMUNIDAD DE MADRID

Consejería de Sanidad

Servicio Madrileño de Salud

Fundación Hospital de Alcorcón

Hospital de Fuenlabrada

Unidad Central de Radiodiagnóstico

#### COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA REGIÓN DE MURCIA

Consejería de Salud

Servicio Murciano de Salud

Fundación para la Formación e Investigación Sanitarias de la Región de Murcia

#### COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA

Departamento de Salud

Servicio Navarro de Salud - Osasunbidea

#### COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO

Departamento de Salud

Servicio Vasco de Salud - Osakidetza

Tecnología Sanitaria de Euskadi - OSATEK

Fundación Vasca de Innovación e Investigación Sanitarias (BIOEF)

Asociación Instituto de Investigación Sanitaria-BIODonostia

Asociación Instituto de Investigación Sanitaria-BIOCruces

Asociación Instituto de Investigación Sanitaria-BIOAraba

Fundación Centro Vasco de Transfusión y Tejidos Humanos-Gipuzkoa

Asociación Centro de Excelencia Internacional en Investigación sobre Cronicidad-KRONIKGUNE

**COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA**

Consejería de Salud

Servicio Riojano de Salud

Fundación Hospital Calahorra

Fundación Rioja Salud

**CORPORACIONES LOCALES**