



MEMORIA DE IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE SALUD COMUNITARIA DEL PLAN DE ACCIÓN DE ATENCIÓN PRIMARIA Y COMUNITARIA 2022-2023

Área de Promoción de la Salud y Equidad
Dirección General de Salud Pública y Equidad en Salud
Ministerio de Sanidad

Enero de 2024



Índice

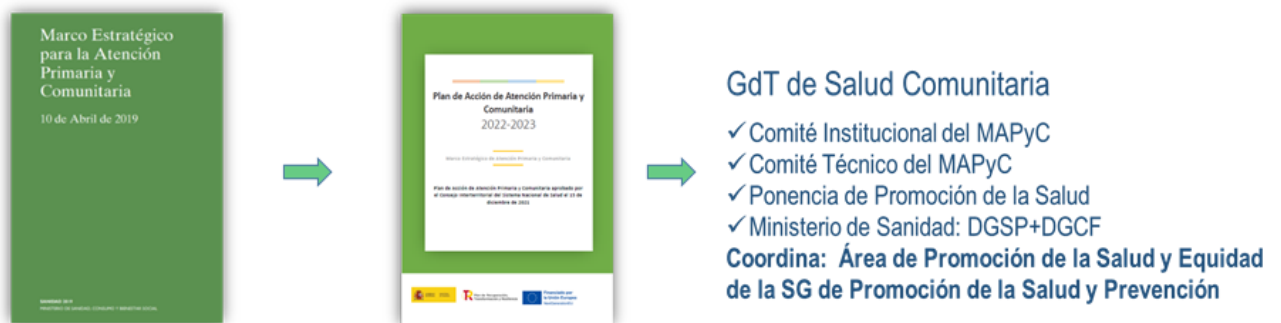
| | |
|---|----|
| 1. Grupo de Trabajo de Salud Comunitaria..... | 3 |
| 2. Acciones relacionadas con la salud comunitaria del Plan de Acción de Atención Primaria 2022-2023 | 4 |
| ➤ Objetivo 7: Actualizar la Cartera de Servicios de Atención Primaria y ejecutar los cambios normativos | 4 |
| Acción 7.2. Ampliación y desarrollo del servicio de Atención Comunitaria de la Cartera Básica Común de Atención Primaria | 4 |
| ➤ Objetivo 9: Reforzar la orientación comunitaria, la promoción de la salud y prevención en Atención Primaria de Salud..... | 5 |
| Acción 9.1. Desarrollo de una Estrategia de Salud Comunitaria a nivel de CC. AA. | 5 |
| Acción 9.2. Estrategia de formación en abordaje biopsicosocial y acción comunitaria. | 6 |
| Acción 9.3. Generar y facilitar estructuras y/o mecanismos de coordinación para trabajar en salud comunitaria, promoción de la salud y prevención entre Atención Primaria, Salud Pública y otros sectores y agentes en los diferentes niveles territoriales: comunidad autónoma, municipio y barrio. | 9 |
| Acción 9.4. Enlace a herramientas de recomendación de activos para la salud y recursos comunitarios en la Historia de Salud Digital. | 10 |
| Acción 9.5. Definición de los condicionantes sociales y contexto familiar de los y las pacientes que sería recomendable incluir en la Historia de Salud Digital de manera homogénea a través de un grupo de trabajo formado con las CC. AA. y el Ministerio de Sanidad. | 11 |

1. Grupo de Trabajo de Salud Comunitaria

Como parte del compromiso adquirido de refuerzo de la orientación comunitaria, en marzo del 2022, se crea el Grupo de Trabajo de Salud Comunitaria, con el objetivo de coordinar y desarrollar las diferentes acciones de salud comunitaria del [Marco Estratégico para la Atención Primaria y Comunitaria](#) (MAPyC) (Estrategia D) y, en concreto, para la implementación del [Plan de Acción de Atención Primaria y Comunitaria 2022-2023](#) (Objetivo 9).

El grupo está coordinado por el Área de Promoción de la Salud y Equidad de la Subdirección General de Promoción de la Salud y Prevención del Ministerio de Sanidad. Está compuesto por 75 personas: 24 designadas desde el Comité Institucional del MAPyC, 25 desde el Comité Técnico del MAPyC; 21 desde la Ponencia de Promoción de la Salud; 2 personas de la Dirección General de Cartera de Servicios y Prestaciones Farmacéuticas; y 3 personas de la Dirección General de Salud Pública y Equidad en Salud del Ministerio de Sanidad. Además, se incorporaron a este grupo 7 personas expertas para la elaboración del primer borrador del documento “Condicionantes sociales y del contexto familiar que sería recomendable incluir en la Historia de Salud Digital”.

El Grupo de Trabajo se ha reunido una vez virtualmente, el 15 de junio de 2022, el resto del trabajo se ha realizado mediante correo electrónico.



Plan de Acción de Atención Primaria 2022-2023 | Marco Estratégico de Atención Primaria y Comunitaria

ORIENTACIÓN A LA COMUNIDAD

Objetivo 9

Reforzar la orientación comunitaria, la promoción de la salud y prevención en Atención Primaria de Salud.



2. Acciones relacionadas con la salud comunitaria del Plan de Acción de Atención Primaria 2022-2023

Nota: se han evaluado las 17 Comunidades Autónomas y las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla, que se valoran en conjunto a través de INGESA. La comunidad foral de País Vasco no se adhirió al Plan de Acción de Atención Primaria y Comunitaria 2022-2023, por lo que no ha participado en la evaluación y así se refleja en los datos.

➤ Objetivo 7: Actualizar la Cartera de Servicios de Atención Primaria y ejecutar los cambios normativos

Acción 7.2. Ampliación y desarrollo del servicio de Atención Comunitaria de la Cartera Básica Común de Atención Primaria

- ❖ **Indicador:** Publicación de la orden ministerial por la que se actualice la cartera común de servicios del SNS.
- ❖ **Resultado esperado:** Orden publicada en el segundo semestre de 2022.

Resultado obtenido

El Grupo de Trabajo de Salud Comunitaria consensuó un nuevo texto para ampliar y desarrollar el servicio de Atención Comunitaria. Fue aprobado por la Comisión de Prestaciones, aseguramiento y financiación el 3 de marzo de 2023. Posteriormente se realizó la [consulta pública](#), que finalizó en abril del 2023.

Está pendiente la publicación de la Orden por la que se modifica el Anexo II del Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, por el que se establece la Cartera de Servicios Comunes del Sistema Nacional de Salud y el Procedimiento para su Actualización.

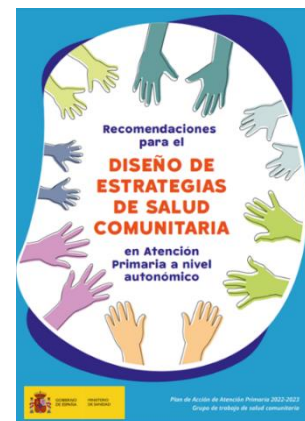
➤ **Objetivo 9: Reforzar la orientación comunitaria, la promoción de la salud y prevención en Atención Primaria de Salud**

Acción 9.1. Desarrollo de una Estrategia de Salud Comunitaria a nivel de CC. AA.

- ❖ **Indicador:** Porcentaje de CC. AA. que tienen desarrollada una Estrategia de Salud Comunitaria.
- ❖ **Resultado esperado:** Todas las CC. AA. han desarrollado una Estrategia de Salud Comunitaria para el cuarto trimestre de 2022.

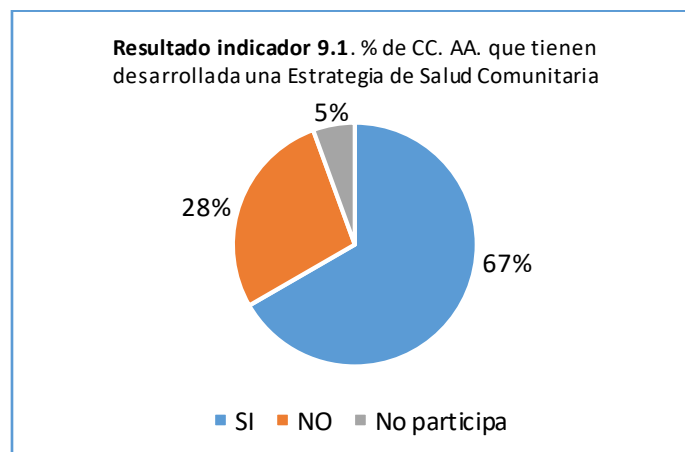
Resultado obtenido

Desde el Grupo de Trabajo de Salud Comunitaria se ha elaborado el documento "[Recomendaciones para el diseño de estrategias de salud comunitaria en Atención Primaria a nivel autonómico](#)", para facilitar a las CC. AA. dar respuesta a esta acción de una manera homogénea, permitiendo su adaptación a los diferentes contextos. Muchas CC.AA. ya tienen sus estrategias de salud comunitaria publicadas y están desarrollándolas.



| CC. AA. que tienen desarrollada una Estrategia de Salud Comunitaria | | |
|---|---------|--------------|
| SÍ | NO | No participa |
| 12 (67%) | 5 (28%) | 1 (5%) |

Nota: las respuestas "si, pendiente de publicar" se han categorizado como "si".



Las Estrategias de Salud Comunitarias disponibles en web autonómicas a fecha enero de 2024 son:



| CC. AA. | ESTRATEGIA COMUNITARIA |
|------------------------|---|
| ARAGÓN | Estrategia de Atención Comunitaria en el Sistema de Salud de Aragón https://atencioncomunitaria.aragon.es |
| PRINCIPADO DE ASTURIAS | Estrategia de Salud Comunitaria. Acción Comunitaria y Promoción de la Salud y Bienestar en el Principado de Asturias 2023 - 2030 https://www.astursalud.es/documents/35439/36932/Estrategia+Salud+Comunitaria+en+Salud+Asturias+2023+-+2030.pdf |
| ILLES BALEARS | Plan Estratégico de Atención Primaria 2022-2026: Salud Comunitaria https://docusalut.com/bitstream/handle/20.500.13003/18843/PLAN%20ESTRAT%C3%89GICO%20AP%2022%2026%20COMUNITARIA%20ESP.pdf |
| CATALUÑA | Estratègia d'atenció primària i comunitària https://salutweb.gencat.cat/ca/departament/ambits-estrategics/atencio-primaria-comunitaria/index.html#googtrans(ca%20les) |
| COMUNITAT VALENCIANA | Estrategia de Atención Comunitaria de la Comunitat Valenciana 2023 – 2025 https://www.san.gva.es/es/web/assistencia-sanitaria/estrategies https://www.san.gva.es/documents/d/assistencia-sanitaria/estrategia_de_salud_comunitaria_es |
| EXTREMADURA | Estrategia de Salud Comunitaria de Extremadura https://saludextremadura.ses.es/saludcomunitaria/ |
| GALICIA | Estratexia galega de saúde comunitaria https://www.sergas.es/Asistencia-sanitaria/Documents/1786/Estratexia_galega_de_saude_comunitaria_en_AP_23-27.pdf |
| COMUNIDAD DE MADRID | Estrategia de Salud Comunitaria en Atención Primaria https://gestiona3.madrid.org/bvirtual/BVCM050748.pdf |
| LA RIOJA | Estrategia de Salud Comunitaria en Atención Primaria. La Rioja. https://www.riojasalud.es/files/content/ciudadanos/planes-estrategicos/Estrategia-Salud-Comunitaria.pdf |

Las Estrategias que se publiquen a partir de enero de 2024 estarán disponibles en la [web del Ministerio de Sanidad](#).

Acción 9.2. Estrategia de formación en abordaje biopsicosocial y acción comunitaria.

Formación on line en abordaje biopsicosocial y acción comunitaria:

- ❖ **Indicador 1:** Porcentaje de personas que finalizan la formación online en abordaje biopsicosocial y en acción comunitaria.
- ❖ **Resultado esperado 1:** Un 5% de las y los profesionales sanitarios de AP han finalizado alguna de estas formaciones para el 4º trimestre de 2022.

Resultado obtenido

Desde el Ministerio de Sanidad se han desarrollado dos formaciones on line:

- **Formación online en abordaje biopsicosocial:** se ha elaborado el curso online [“Equidad en salud, aprendiendo con el pueblo gitano”](#).

Se han realizado dos ediciones con más de 2.500 plazas disponibles para cada edición:

- 1ª edición: del 7 de noviembre del 2022 al 7 de marzo 2023, finalizan la formación 858 personas.
- 2ª edición: del 12 de junio al 17 de octubre de 2023, finalizan la formación 1.154 personas.



Número de personas que finalizan la formación online en abordaje biopsicosocial organizada desde el Ministerio de Sanidad: 2.012.

- **Formación online en acción comunitaria:** se ha elaborado el curso online [“Acción Comunitaria para la Salud”](#).

Se han realizado dos ediciones con más de 2.500 plazas disponibles para cada edición:

- 1ª edición: del 26 de junio al 25 de septiembre de 2023, finalizan la formación 1.862 personas.
- 2ª edición: del 9 de octubre al 12 de diciembre de 2023, finalizan la formación 1.463 personas.



Número de personas que finalizan la formación online en acción comunitaria organizada desde el Ministerio de Sanidad: 3.325.

Por su parte, las CC. AA. han formado a 8.747 personas.

En total, han finalizado la formación online en abordaje biopsicosocial y en acción comunitaria **12.072** personas. Han participado muy **diversos perfiles profesionales**, siendo los más frecuentes: enfermería, medicina, trabajo social, fisioterapia, auxiliares de enfermería y administración, entre otros. Hay que tener en cuenta que es posible que haya profesionales que hayan participado en más de un curso.

Guía didáctica de acción comunitaria:

- ❖ **Indicador 2:** Guía Didáctica en Acción Comunitaria publicada.
- ❖ **Resultado esperado 2:** Guía Didáctica en Acción Comunitaria publicada en 2022.

Resultado obtenido

En 2023 se publicó en la web del Ministerio de Sanidad la Guía "[Orientaciones didácticas para la acción comunitaria](#)", que pretende aportar claves, potenciar actitudes y desplegar habilidades para dar respuesta a las necesidades de aprendizaje y facilitar el desarrollo de acciones formativas presenciales en acción comunitaria.



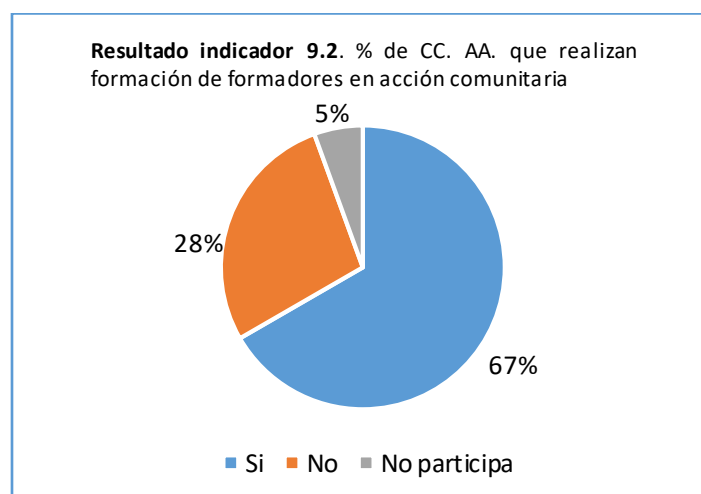
Formación de formadores en acción comunitaria incluyendo una parte de formación práctica en competencias y habilidades por parte de las CC. AA.

- ❖ **Indicador 3:** Porcentaje de CC. AA. que realizan formación de formadores en acción comunitaria incluyendo una parte de formación práctica en competencias y habilidades.
- ❖ **Resultado esperado 3:** El 100% de las CC. AA. realizan formación de formadores en acción comunitaria incluyendo una parte de formación práctica en competencias y habilidades en 2023.

Resultado obtenido

Es una de las líneas de financiación a las CC. AA. en 2022 y en 2023 para su implementación.

| CC. AA. que realizan formación de formadores en acción comunitaria | | |
|--|---------|--------------|
| SÍ | NO | No participa |
| 12 (67%) | 5 (28%) | 1 (5%) |



Acción 9.3. Generar y facilitar estructuras y/o mecanismos de coordinación para trabajar en salud comunitaria, promoción de la salud y prevención entre Atención Primaria, Salud Pública y otros sectores y agentes en los diferentes niveles territoriales: comunidad autónoma, municipio y barrio.

- ❖ **Indicador 1:** Porcentaje de CC. AA. con estructuras y/o mecanismos de coordinación para trabajar en salud comunitaria.
- ❖ **Resultado esperado 1:** El 100% de las CC. AA. cuentan con estructuras y/o mecanismos de coordinación para trabajar en salud comunitaria para el primer trimestre de 2023.

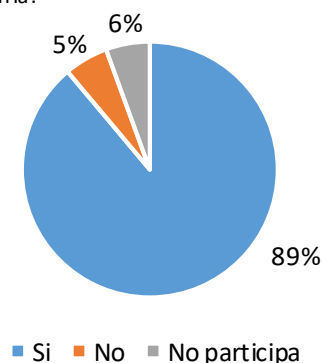
Resultado obtenido

A nivel nacional, actualmente se cuenta con las siguientes estructuras de coordinación relacionadas con la salud comunitaria: el Grupo de Trabajo de Salud Comunitaria, el Grupo de Trabajo de Salud Local, el Grupo de Trabajo de Localiza Salud, y la propia Ponencia de Promoción de la Salud.

Dentro de las recomendaciones para el diseño de estrategias de salud comunitaria, se incluyeron un conjunto de medidas organizativas relacionadas con la coordinación a nivel de CC. AA, que incluyen: mecanismos de coordinación y gobernanza para trabajar en salud comunitaria y en promoción de la salud y prevención en la CC. AA; contar con un Grupo que haga las funciones de Coordinación en Salud Comunitaria en la CC. AA.; valorar la necesidad de contar con comisiones a nivel comarcal, departamental o de área de salud con representación intersectorial, promover la participación del equipo de AP en los consejos de salud/ comisiones de salud comunitaria, o en su defecto potenciar su creación, en las zonas básicas de salud, en los barrios u otra delimitación territorial de cercanía; y designar en cada equipo de AP a una persona referente de salud comunitaria.

| CC. AA. con estructuras y/o mecanismos de coordinación para trabajar en salud comunitaria | | |
|---|--------|--------------|
| SÍ | NO | No participa |
| 16 (89%) | 1 (5%) | 1 (5%) |

Resultado indicador 9.3. Porcentaje de CC. AA. con estructuras y/o mecanismos de coordinación para trabajar en salud comunitaria.





Acción 9.4. Enlace a herramientas de recomendación de activos para la salud y recursos comunitarios en la Historia de Salud Digital.

- ❖ **Indicador:** Porcentaje de CC. AA. que enlazan a herramientas de recomendación de activos para la salud y recursos comunitarios desde la Historia de Salud Digital.
- ❖ **Resultado esperado:** Todas las CC. AA. enlazan a herramientas de recomendación de activos para la salud y recursos comunitarios desde la Historia de Salud Digital para el segundo trimestre del 2023.

Resultado obtenido

El mapa de recursos, activos y actividades comunitarias [Localiza Salud](#) es una herramienta para la Implementación Local de la *Estrategia de Promoción de la Salud y Prevención del Sistema Nacional de Salud*.

Desde el año 2022, se viene trabajando para unificar diferentes bases de datos existentes en España y mejorar la aplicación Localiza Salud. Para ello, se creó un grupo de trabajo en el que participan las CC. AA., la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP), la Alianza de Salud Comunitaria y el Programa de Actividades Comunitarias en Atención Primaria (PACAP). Este grupo se ha reunido 5 veces en 2022-2023.

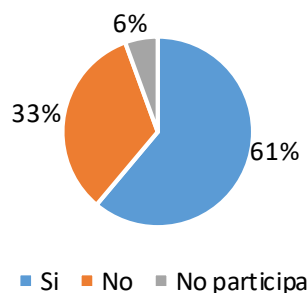
Las mejoras de Localiza Salud que se están trabajando en este grupo, y que se plasmarán en nuevos documentos explicativos de formato didáctico, son:

1. Definir mejor los criterios de validación de los recursos, activos y actividades a incluir.
2. Definir unos criterios para que dichos recursos, activos y actividades puedan ser recomendados/prescritos desde los servicios sanitarios.
3. Enlazar Localiza Salud a las Historias de Salud Digital. Para ello se está trabajando con los servicios de soporte informático, incorporando algunos filtros que puedan facilitar la búsqueda de los recursos/activos y actividades desde las consultas.

| CC. AA. con herramientas de recomendación de activos para la salud y recursos comunitarios desde la Historia de Salud Digital | | |
|---|---------|--------------|
| SÍ | NO | NO participa |
| 11 (61%) | 6 (33%) | 1 (6%) |

Nota: La respuesta "no, en proceso" se han categorizado como "no".

Resultado indicador 9.4. Porcentaje de CC. AA. con herramientas de recomendación de activos para la salud y recursos comunitarios desde la Historia de Salud Digital Enlace



Acción 9.5. Definición de los condicionantes sociales y contexto familiar de los y las pacientes que sería recomendable incluir en la Historia de Salud Digital de manera homogénea a través de un grupo de trabajo formado con las CC. AA. y el Ministerio de Sanidad.

- ❖ **Indicador:** Documento elaborado de consenso sobre definición de los condicionantes sociales y del contexto familiar de los/las pacientes que sería recomendable incluir en la Historia de Salud Digital.
- ❖ **Resultado esperado:** Se ha publicado el documento de consenso sobre definición de los condicionantes sociales y de contexto familiar a incluir en la historia de salud digital para el tercer trimestre de 2023.

Resultado obtenido

En 2023 se publicó en la web del Ministerio de Sanidad el documento "[Condicionantes sociales y del contexto familiar que sería recomendable incluir en la historia de salud digital](#)". Este documento se ha elaborado en base al trabajo previo realizado en el Grupo de Trabajo de Vigilancia de Equidad y los determinantes sociales de la salud, y ha sido revisado, además de por el Grupo de Trabajo de Salud Comunitaria, por personas expertas de diferentes departamentos como el grupo coordinador de la Historia Social Sanitaria en la Estrategia de Salud Digital, el área de Atención Primaria-BDCAP de Sistemas de Información Sanitaria, el Centro de Coordinación de Alertas y Emergencias Sanitarias, Dirección General de Diversidad Sexual y Derechos LGTBI del Ministerio de Igualdad, entre otros.



Actualmente se está trabajando en una actualización de este documento, con el fin de dar cabida a la participación de otros agentes implicados y profundizar en la argumentación de los condicionantes seleccionados.