



Ciudades para la Salud: Salud para las Ciudades
Segovia, 5 y 6 de octubre 2017



LA PARTICIPACIÓN EN EL EJE DE LAS POLÍTICAS DE BIENESTAR

EN EL ÁMBITO MUNICIPAL

PROMOVIENDO COMUNIDADES Y ENTORNOS SOSTENIBLES.

Escuchar, dar voz y salida real a las
necesidades, inquietudes, oportunidades y aspiraciones
ciudadanas.

Análisis políticas de bienestar en el ámbito local.

**Qué
cómo
con quien/es
para qué y
para quien**

Participación: transversalidad.

Diseño

Implementación

Evaluación

Enrique Pastor Seller

La participación: eje transversal políticas bienestar municipales.

No se improvisa/no se impone/no es neutra.

Qué - Para qué - Cómo - Con quien y para quién - Cuando .

SUSTANTIVO

RELACIONAL

PROFESIONAL

Proceso(s) infinito-inestable-construido por personas:

QUERER

SABER

PODER

CONCIENCIACIÓN

CAPACITACION

ORGANIZACION

Actores

Tomadores de decisiones

Protagonistas-propietarios

Expertos (procesos)

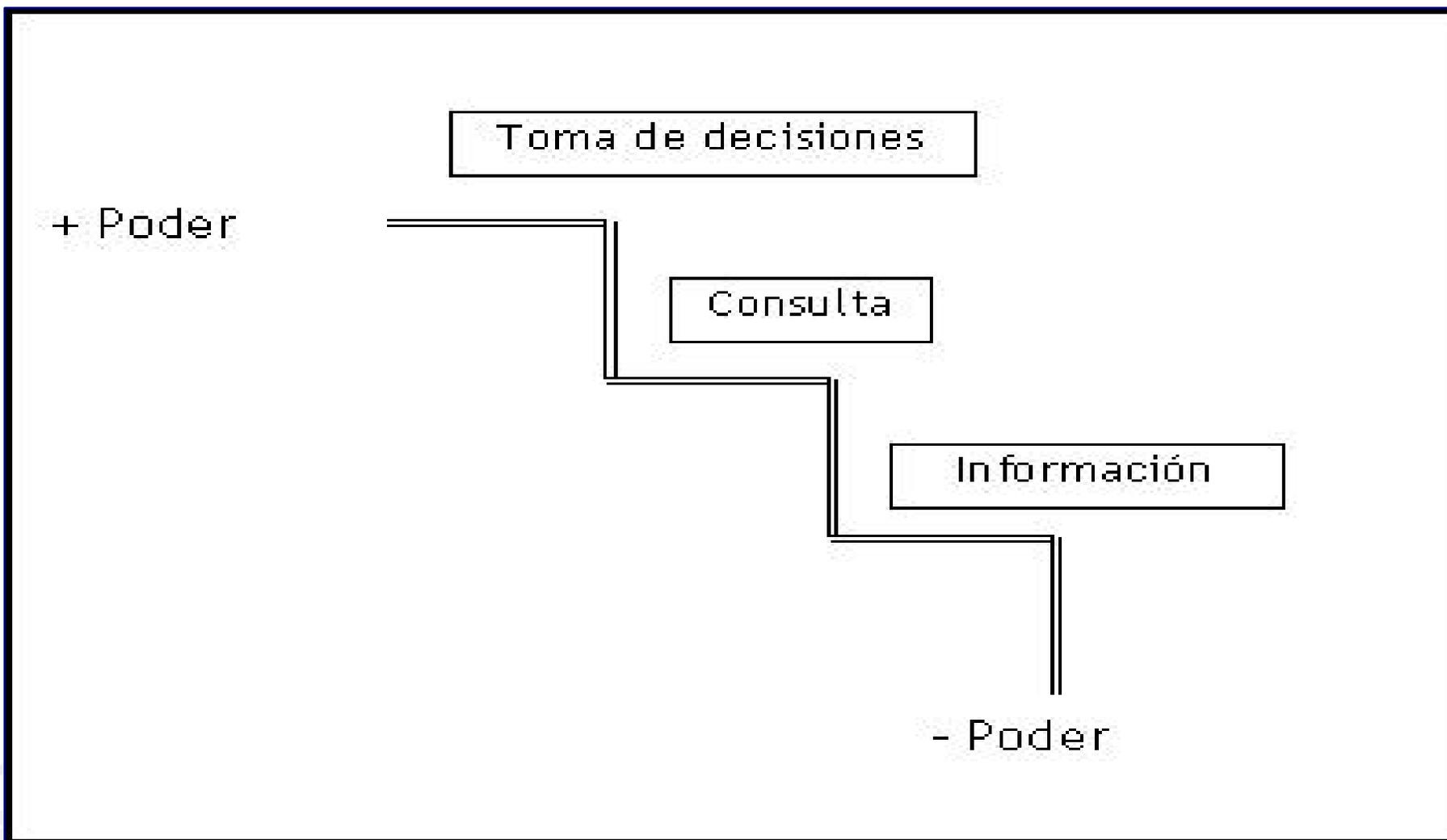
Objetivos:

Propósitos institucionales/ profesionales / ciudadanía

Papel otorgado a ciudadanos/as

Expectativas de gobernantes.

Poder otorgado a ciudadanía: niveles y procesos



¿Cómo se está llevando a la práctica?

Constitución Española de 1978 (art.23.1).

Ley 7/1985, reguladora de las Bases del Régimen Local,

R.D 2558/1986 R.O.F.E. L.

Ley 57/2003 modernización gobierno local

Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (BOE, 295 de 10/12/2013) (LTAIBG). *La participación ciudadana como criterio de valor en evaluaciones de carácter Integral.*

Desarrollo autonómico de Leyes de Buen Gobierno y Transparencia.

Ley 39/2015, de 1 de octubre Procedimiento Administrativo Común de las AA.PP. (art. 133) y Orden PRE/1590/2016 de 3 de octubre 2016.

Conclusiones

- **Reconocen** derecho ciudadanía participar diseño, elaboración y evaluación.
- Evaluación **instrumentos participación y grado** participación.
- **Participación y transparencia** como pilares fundamentales **gobierno abierto**.
- OCDE.: *“Panorama de las Administraciones Públicas 2015”*
 - participación ciudadana, instrumento aumenta **confianza** en instituciones públicas y acceso a la información.
 - dar acceso a **todos los segmentos** sociedad en toma decisiones públicas

Estrategías políticas de participación ¿cómo se están implantando?

Estrategia organizativa

Estrategia normativa

Estrategia relacional

¿Cómo se está llevando a la práctica? Políticas y mecanismos

Reformas administrativas – Experiencias de modernización

- Cartas Servicios
- TIC's
- Sistemas gestión de la calidad
- Oficinas atención e información al ciudadano
- Sistemas quejas y sugerencias
- Simplificación procedimientos administrativos
- Encuestas satisfacción

MECANISMOS O PRACTICAS DE PARTICIPACION

- Descentralización política territorial y sectorial.
- Formación, asesoramiento y apoyo a asociaciones (técnico, económico, etc.).
- Participación estable Comisiones Informativas Municipales.
- Consejo Municipal Asociaciones.
- Planes estratégicos y agendas – 21 locales.
- Iniciativa ciudadana. Consulta popular
- Asambleas generales informativas: Foros temáticos
- Medios comunicación.
- Reglamentos participación.
- Agrupaciones Desarrollo Local (EQUAL) – Grupos de Acción Local. (LEADER) –
- Núcleos Intervención Participativa. Consejos Ciudadanos. Jurados Populares
- Presupuestos Participativos.

Dimensiones de análisis prácticas comunitarias

- 1. Origen y motivos.**
- 2. Objetivos, uso y alcance.**
- 3. Aprendizajes / expectativas procesos anteriores.**
- 4. Grado implicación actores. Liderazgo.**
- 5. Implicaciones éticas.**
- 6. De lo individual a lo colectivo.**
- 7. Iniciar camino con enfoque transversal.**

Aprendiendo de las prácticas y sus practicantes: tipología

1. Solidaridad entre vecinos (**redes de autoayuda comunitaria**).
2. Movimientos ciudadanos **defensa derechos e incidencia política**.
3. Revitalizando hábitats **ante deterioro (degradados)**.
4. Promoción solidaridad, voluntariado social y asociacionismo.
5. Actuación comunitaria vinculada con colectivos o áreas específicas con una **perspectiva integral**.
6. Intervención y dinamización intercultural.
7. Fomento de capacidades y diálogos ciudadanos.

Indicadores de buenas prácticas de acción comunitaria en el ámbito comunitario local



- 1. Innovadoras y creativas.**
- 2. Promueven pertenencia y solidaridad ("bottom-up"/"top-down").**
- 3. Generan concienciación, organización, movilización e impacto en la participación.**
- 4. Impactan favorablemente en mejora convivencia entre personas y grupos (densifican y nutren tejido asociativo).**

- 5. Ensamblan individual/colectivo.**
- 6. Susceptibles de ser adaptadas y transferidas.**
- 7. Incorporan transversal perspectiva género (mainstreaming).**
- 8. Promueven igualdad y equidad social.**

9. **Sostenibles y respetuosas** (“apropiación”, dialogo signficante).
10. **Impulsan y estimulan la coordinación y el trabajo en red entre organizaciones y colectivos del y para el territorio.** Promueven la cooperación, coordinación entre actores colectivos para un fin.
11. **Equipos interdisciplinarios/grupos motores vinculados con líderes naturales** (“juntos pero no revueltos”).

- 12. Programa de trabajo participado-comunitario y viable.**
- 13. Sistematizan tareas, procesos de trabajo, resultados tangibles e intangibles obtenidos, devolviéndolos a la gente.**
- 14. Equipo y dinámicas dinamizadoras/facilitadoras comunicación/argumentación.**
- 15. Participación como espacio de aprendizaje.**
- 16. Procesos comunicativos deliberativos.**

17. Dotan/dotadas de transparencia y confianza en/entre participantes. Información accesible/multidireccional/diversidad medios.
18. Perspectiva del bien común/transversalidad (áreas, colectivos, sistemas, zonas): futuro comunidad y no de grupos. Integración de áreas competenciales municipales.
19. Incorporan nuevas tecnologías.
20. Aseguran sensación apropiación real procesos/tareas/decisiones.

- 21. Promueven cultura participativa y comprometida con/para territorio.**
- 22. Discursos coherentes, transparentes, integrados/integradores, innovadores y facilitadores.**

**POLITICAS COMPETENTES / CIUDADANES COMPETENTES EN EL
COMPLEJO UNIVERSO RELACIONAL LOCAL.**

EVALUACION IMPACTO RENDIMIENTOS Y LIMITACIONES DEMOCRATIZADORES ORGANOS INSTITUCIONALES DE PARTICIPACION

***¿Qué sería conveniente tener en consideración en su
diseño e implementación?***

***¿Cómo podemos analizar y evaluar los mecanismos de
participación institucional?***

- 1. Desarrollo normativo.**
- 2. Transparencia y coordinación.**
- 3. Actores participantes, motivaciones, representatividad e interdependencias.**
- 4. Objetivos, funciones y expectativas.**
- 5. Metodología y dinámica comunicativa.**
- 6. Información, acceso y canalización política.**
- 7. Niveles de participación concedida, utilidad e impacto.**
- 8. Evaluación.**

Aprendiendo de la práctica desde sus participantes. procesos, practicantes y resultados

- **CONDICIONES ESTRUCTURALES/INSTITUCIONALES .**
- **PLANIFICACION INCLUSIVA-CRITERIOS PROCESO.**
- **INCLUSIÓN DIVERSIDAD ACTORES/TERRITORIOS.**
- **EQUIPO DINAMIZADOR Y DINAMICA FACILITADORA**
- **COLABORACIÓN Y PROPOSITO COMPARTIDO.**
- **APERTURA Y APRENDIZAJE.**
- **FUNCIONAMIENTO DELIBERATIVO**
- **TRANSPARENCIA Y CONFIANZA.**
- **IMPACTO Y ACCIÓN**
- **COMPROMISO SOSTENIDOS CULTURA PARTICIPATIVA**

Conclusiones

- **Calidad y democratización.**
- **Pequeñas metas, grandes éxitos.**
- **Extensión y diversidad oferta oportunidades participación.**
- **Interconexión/coordinación prácticas, mecanismos y procesos.**
- **Mecanismos inclusivos.**
- **Innovación desde evaluación mecanismos y procesos participativos.**
- **Decisiones significativas para participantes y ciudadanía.**
- **Dialogo sustantivo y sostenido.**
- **Conformación de preferencias sólidas informadas.**
- **Generar capacidades desde las fortalezas.**